ESTIMATES

# Solicitor General Canada

## Performance Report

For the period ending
March 31, 2001

Canada

## Improved Reporting to Parliament
## Pilot Document

Each year, the government prepares Estimates in support of its request to Parliament for authority to spend public monies. This request is formalized through the tabling of appropriation bills in Parliament.

The Estimates of the Government of Canada are structured in several parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve.

The *Report on Plans and Priorities* provides additional detail on each department and its programs primarily in terms of more strategically oriented planning and results information with a focus on outcomes.

The *Departmental Performance Report* provides a focus on results-based accountability by reporting on accomplishments achieved against the performance expectations and results commitments as set out in the spring *Report on Plans and Priorities*.

The Estimates, along with the Minister of Finance's Budget, reflect the government's annual budget planning and resource allocation priorities. In combination with the subsequent reporting of financial results in the Public Accounts and of accomplishments achieved in Departmental Performance Reports, this material helps Parliament hold the government to account for the allocation and management of funds.

©Minister of Public Works and Government Services Canada — 2001

Available in Canada through your local bookseller or by mail from

Canadian Government Publishing — PWGSC

Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-4/74-2001
ISBN 0-660-61729-3

## Foreword

In the spring of 2000 the President of the Treasury Board tabled in Parliament the document "Results for Canadians: A Management Framework for the Government of Canada". This document sets a clear agenda for improving and modernising management practices in federal departments and agencies.

Four key management commitments form the basis for this vision of how the Government will deliver their services and benefits to Canadians in the new millennium. In this vision, departments and agencies recognise that they exist to serve Canadians and that a "citizen focus" shapes all activities, programs and services. This vision commits the government of Canada to manage its business by the highest public service values. Responsible spending means spending wisely on the things that matter to Canadians. And finally, this vision sets a clear focus on results – the impact and effects of programs.

Departmental performance reports play a key role in the cycle of planning, monitoring, evaluating, and reporting of results through ministers to Parliament and citizens. Earlier this year, departments and agencies were encouraged to prepare their reports following certain principles. Based on these principles, an effective report provides a coherent and balanced picture of performance that is brief and to the point. It focuses on results – benefits to Canadians – not on activities. It sets the department's performance in context and associates performance with earlier commitments, explaining any changes. Supporting the need for responsible spending, it clearly links resources to results. Finally the report is credible because it substantiates the performance information with appropriate methodologies and relevant data.

In performance reports, departments strive to respond to the ongoing and evolving information needs of parliamentarians and Canadians. The input of parliamentarians and other readers can do much to improve these reports over time. The reader is encouraged to assess the performance of the organization according to the principles outlined above, and provide comments to the department or agency that will help it in the next cycle of planning and reporting.

---

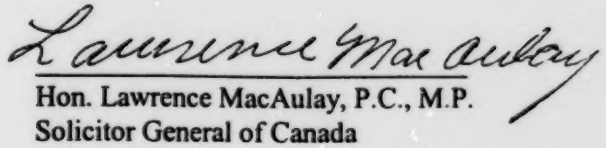
This report is accessible electronically from the Treasury Board of Canada Secretariat Internet site:
http://www.tbs-sct.gc.ca/rma/dpr/dpre.asp
Comments or questions can be directed to this Internet site or to:
Results Management and Reporting Directorate
Treasury Board Secretariat
L'Esplanade Laurier
Ottawa, Ontario, Canada
K1A 0R5
Tel.: (613) 957-7167 – Fax: (613) 957-7044

102-01249/

# Solicitor General Canada

# Performance Report

**For the**
**period ending**
**March 31, 2001**



Hon. Lawrence MacAulay, P.C., M.P.
Solicitor General of Canada

## Table of Contents

SECTION I: THE MINISTER'S MESSAGE ..... 1

SECTION II: PORTFOLIO/DEPARTMENTAL OVERVIEW ..... 3

A. Portfolio ..... 3

B. Departmental ..... 6

SECTION III: DEPARTMENTAL PERFORMANCE ..... 12

SECTION IV: CONSOLIDATED REPORTING ..... 30

SECTION V: FINANCIAL PERFORMANCE ..... 32

SECTION VI: OTHER INFORMATION ..... 40

INDEX ..... 44

## Section I: The Minister's Message

I am pleased to present the Performance Report for the Department of the Solicitor General for the period ending March 31, 2001. The objectives of this report are to describe the Department's strategic priorities and to provide a clear sense of the results achieved against our plans in 2000/2001.

The Department is part of the Portfolio of the Solicitor General, which includes the Royal Canadian Mounted Police (RCMP), the Correctional Service of Canada, the National Parole Board, the Canadian Security Intelligence Service (CSIS) and three review bodies. The Portfolio plays a major role in the Canadian criminal justice system in the areas of law enforcement, national security, corrections and parole. In fulfilling this role, the Department provides me with strategic advice and promotes and supports policy cohesion and coordination across the Portfolio and with our other key partners across the country.

The attacks on the World Trade Center and the Pentagon demonstrate clearly why public safety must remain a top priority of the Government of Canada. Terrorism is a global phenomenon and Canada cannot consider itself immune. While this report deals with accomplishments achieved against our plans last fiscal year, I know that next year I shall be able to report, as will other Ministers, many more actions taken to maintain the safety of Canadians and improve our cooperation with the United States and international partners on security intelligence and law enforcement.

Over the past year the Government has invested in many key initiatives in support of the public safety agenda. Some of the results of these investments include:

- Continuing the concerted work with the provinces/territories to combat organized crime
- New money laundering legislation and the creation of the new Financial Transaction and Reports Analysis Centre of Canada
- A new law that makes criminal records of pardoned sex offenders available for background checks, giving further protection to children
- Opening of the national DNA Data Bank, a major new investigative tool for law enforcement
- Development of an action plan in support of law enforcement and national security agencies' capabilities to continue to lawfully intercept evolving communications
- New joint measures with the United States to improve security along our common border
- Initiatives aimed at greater Aboriginal involvement in corrections in their communities

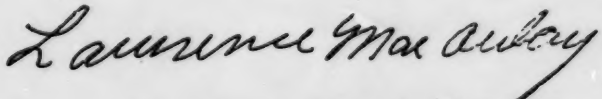
It is important to note that these accomplishments could not have been achieved without the continuing involvement and support of our partners. These partners include other federal departments and organizations, provincial, territorial and municipal governments, international partners and the private and voluntary sectors.

In this, the International Year of the Volunteer, I would like to take the opportunity to thank the volunteers who work tirelessly across the country to support and promote the public safety agenda on behalf of the government and all Canadians. We could not succeed without your dedication. I look forward to building on this work together over the coming years as we continue to work hard to build safe, secure and healthy communities.

There are and always will, be challenges for the criminal justice system but as noted in the Speech from the Throne, this Government is committed to ensuring strong and safe communities for all Canadians. The results included in this report, and the reports for the Portfolio Agencies, lay the foundation for further enhancements and move us closer to our objectives.

I welcome feedback on the report. On page 41 you will find a list of departmental contacts. I would also draw your attention to our Internet address: *http://www.sgc.gc.ca* where you can obtain further information.

This report also includes an overview of the Portfolio agencies and organizations that report to, or through, me to Parliament. Each agency in the Portfolio, with the exception of CSIS, prepares its own separate performance report, and these reports are tabled in Parliament. I would encourage you to consult these individual reports for more information on the agencies and our accomplishments over the past year.



Hon. Lawrence MacAulay, P.C., M.P.
Solicitor General of Canada

## Section II: Portfolio/Departmental Overview

### A. Portfolio Overview

**Roles and Responsibilities of the Portfolio of the Solicitor General**

The Portfolio of the Solicitor General is responsible within the Government of Canada for policing and law enforcement (including Aboriginal policing), national security, corrections and conditional release.

The Portfolio includes the Department and four Agencies: the Royal Canadian Mounted Police (RCMP), the Canadian Security Intelligence Service (CSIS), the Correctional Service of Canada (CSC) and the National Parole Board (NPB). There are also three review bodies: the RCMP External Review Committee, the Commission for Public Complaints against the RCMP and the Office of the Correctional Investigator. Together, these organizations have a combined budget of over $3.2 billion and over 35,000 employees. Each Portfolio Agency, with the exception of CSIS, prepares an individual Performance Report outlining their individual accomplishments and key results.

The Department, Portfolio Agencies and Review Bodies each contribute, specifically and collectively, to the public safety agenda as outlined below:

- The **Department** provides policy advice and support to the Solicitor General on all aspects of his mandate which includes providing direction to the Agencies, ensuring accountability to Parliament for the Agencies and national public safety leadership.

- The **Royal Canadian Mounted Police** enforces Canadian laws, prevents crime and maintains peace, order and security. The RCMP has responsibility to: prevent, detect and investigate offences against federal statutes; maintain law and order and prevent, detect and investigate crime in the provinces, territories and municipalities where the Force has a policing contract; provide investigative and protective services to other federal departments and agencies; and provide all Canadian law enforcement agencies with specialized police training and research, forensic laboratory services, identification services and informatics technology.

- The **Canadian Security Intelligence Service** provides security intelligence to the Government. CSIS collects, analyzes and retains information and intelligence on activities that may be suspected of constituting threats to the security of Canada; reports to and advises the Government in relation to these threats; and provides security assessments.

- The **Correctional Service of Canada** administers sentences of convicted offenders sentenced to imprisonment for two or more years. It also prepares offenders for their return as useful citizens to the community. CSC provides services across the country to offenders within correctional institutions and in the community.

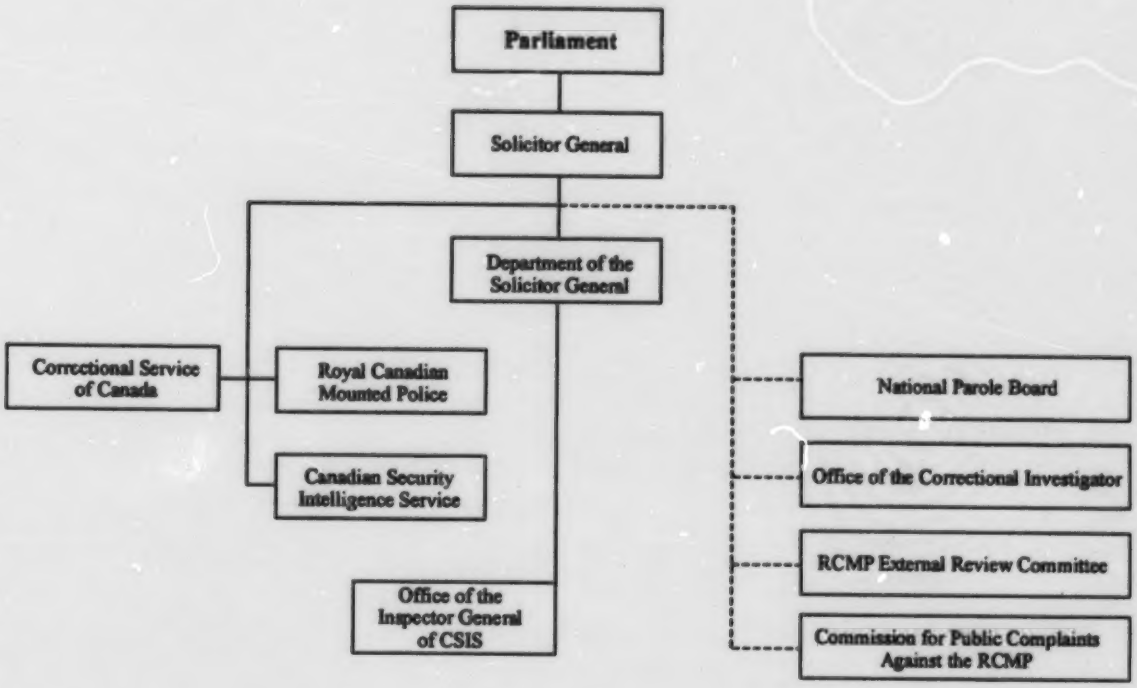
- The **National Parole Board** is an independent administrative body, which grants, denies and controls the conditional release of inmates from federal penitentiaries and recommends the exercise of the Royal Prerogative of Mercy and the granting of pardons. In addition, NPB exercises the same powers and responsibilities, with the exception of the granting of temporary absences, for provincial inmates in provinces and territories without their own parole boards.

- The **RCMP External Review Committee** reviews certain types of grievances, formal disciplinary, discharge and demotion appeals referred by the RCMP. This Committee, which reports annually to Parliament, is a neutral third party providing an independent and impartial review of cases. The Committee may institute hearings, summon witnesses, administer oaths and receive and accept such evidence or other information as the Committee sees fit. The findings and recommendations of either the Chairman or the Committee are sent to the parties and to the Commissioner of the RCMP.

- The **Commission for Public Complaints against the RCMP** reviews public complaints regarding the conduct of the RCMP in an open, independent and objective manner. The Commission provides information to the public regarding its mandate and services, reviews and investigates complaints regarding the conduct of RCMP members, holds public hearings, prepares reports, including findings and recommendations, and conducts research and policy development to improve the public complaints process.

- The **Office of the Correctional Investigator** conducts investigations into decisions, recommendations, acts or omissions of the Commissioner of Corrections or any person under the control and management of, or performing services on behalf of the Commissioner, that affect offenders, either individually or as a group. The Office of the Correctional Investigator is independent of CSC and may initiate an investigation upon receipt of a complaint by or on behalf of an offender, at the request of the Minister or on its own initiative.

## SOLICITOR GENERAL PORTFOLIO



## B. Departmental Overview

### Roles and Responsibilities

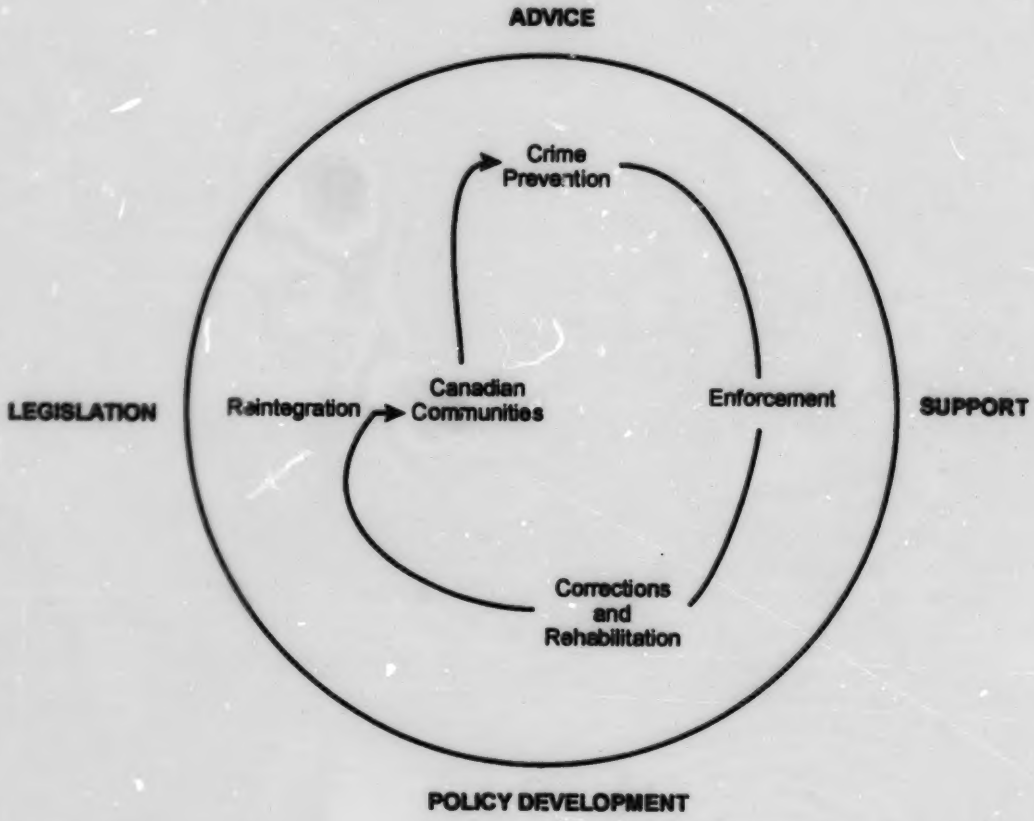
The *Government Organization Act* (1966) established the Department of the Solicitor General. *The Department of the Solicitor General Act* provides for the appointment of a Solicitor General with responsibilities for the management of the Department. This *Act* stipulates that the Solicitor General's powers, duties and functions extend to and include all matters over which Parliament has jurisdiction, and that are not assigned to any other department, relating to: a) reformatories, prisons and penitentiaries; b) parole, remissions, statutory release and long term supervision, within the meaning of the *Corrections and Conditional Release Act*; c) the Royal Canadian Mounted Police; and d) the Canadian Security Intelligence Service.

The mission of the Portfolio is public safety. In support of this, the primary objective of the Department is to contribute to the public safety of Canadians through the promotion and maintenance of a just, peaceful and safe society.

To this end, the Department advises, supports and assists the Solicitor General in all of his responsibilities which include:

- providing effective direction to the Portfolio Agencies;
- exercising national leadership on public safety issues;
- implementing the First Nations Policing Policy through the negotiation, administration, maintenance and evaluation of tripartite policing agreements with provincial, territorial and First Nations governments; and
- answering in Parliament for the Portfolio.

The public safety agenda starts and ends in Canadian communities. The Portfolio Agencies offer operational expertise and exercise direct influence on Canadian communities in support of their mandate in the areas of crime prevention, law enforcement, security, corrections and reintegration. The Department exercises indirect influence through the development of portfolio-wide strategic policy advice and by providing leadership and facilitation from an overall government perspective.



**Operating Environment**

In the 2001 Speech from the Throne, the Government committed to continue to work with provinces, territories, communities and all its partners to implement a balanced approach to addressing crime focusing on prevention as much as punishment, strengthening penalties for serious crime and considering the needs of victims. As well, the Government committed to taking aggressive steps to combat organized crime and to providing enhanced law enforcement tools to deal with emerging threats to security such as cyber crime and terrorism.

Further, the Department continues to support the spirit and intent of the Social Union Framework Agreement (SUFA) that was intended to create a climate favouring increased inter-governmental cooperation and citizen engagement regarding major social policy initiatives. In the criminal justice area, the principles of SUFA are much in evidence, as Federal/Provincial/Territorial (F/P/T) relationships increasingly emphasize and pursue joint performance reporting and priority-setting and increased information sharing. Numerous F/P/T working groups and committees are engaged in seeking solutions for common problems in corrections, law enforcement, criminal procedures and crime prevention. These groups provide crucial multi-jurisdictional linkages, which increase the ability of governments to deal with complex issues such as sharing criminal justice information from one part of the system to another.

Internationally, Canada and its G8 partners are actively collaborating on all levels – from information and intelligence sharing to coordination of security and law enforcement activities – to deal with threats to public safety. Among the priorities for action and cooperation are efforts to combat the global challenges posed by terrorism and organized crime. The federal government continues to take concrete measures to enhance Canada's counter-terrorism readiness and response capacity and to fulfill its international commitments. Canada has played a prominent role in the negotiation of international counter-terrorism instruments and holds bilateral discussions with other countries to coordinate counter-terrorism efforts. To date, Canada has signed all twelve of the United Nations counter-terrorism conventions and has ratified ten.

Similarly, the changing face of organized crime demands that international partners continue to strengthen their working relationships to respond to criminal activities that do not respect boundaries. This has been demonstrated by the continuing success of the Canada-United States Cross-Border Crime Forum in putting in place mechanisms to assist law enforcement.

The Department's ability to respond to the new and emerging challenges is influenced by many factors including:

- Aboriginal people are still over-represented in the justice system. Based on the 1996 Census, the Aboriginal community represents 2% of the Canadian population but 17% of the offenders. It is expected that this situation will worsen over the coming years with the rapid growth in the Aboriginal youth population.

- Canada's ageing population requires specialized support that meets the needs and responds to the concerns of the older population. Telemarketing fraud is one area where seniors are particularly vulnerable. In addition, an ageing offender population will lead to specialized health and security requirements in correctional facilities.

- Although there has been a steady drop in the crime rate since the early 1990's there is still concern over violent and youth crime. Early intervention will be required to prevent at-risk youth from becoming involved in criminal activity.

- As of 1996, immigration has outpaced Canada's natural birth rate. Cultural diversity can create tensions and lead to potential conflict as a result of different traditions and beliefs.

- Organized crime is ever-changing as technologies are developed resulting in new forms of crime such as bio-terrorism and cyber threats and exploited by criminals worldwide. These technologies are used to shield activities ranging from murder, money laundering, drug trafficking, people smuggling and terrorism.

- At the same time, the new DNA databank is one example of how advances in technology are applied by the Department and its Portfolio partners. With more than 53 matches made from over 12,000 samples already in the databank, the benefits of capitalizing on technology are apparent.

- Goods, services, people, money and information are now moving across international borders at an unprecedented rate. This continues to challenge national and international public safety and security systems.

- The incompatibility of numerous electronic systems, the lack of resources to develop linking mechanisms and systems and cultural obstacles are challenges that must be addressed to facilitate the collection and sharing of information across all aspects of the criminal justice system.

The Strategic Outcomes on the following chart outline the performance expectations for the Department and are directly linked to these commitments and support the Minister's Public Safety leadership role. These shared, collective outcomes cannot be achieved without a commitment and contribution from all of our partners.

**Chart of Strategic Outcomes**

| **To Advance the Public Safety Agenda, the Solicitor General Canada is Committed** | |
|---|---|
| **To provide Canadians with:** | **To be demonstrated by:** |
| A strategic and legislative policy framework in support of the Government's priority of ensuring Canada's communities are safe<br><br>Resources included under Business Line 1 | • Innovative strategies and better tools for law enforcement to respond to organized crime and changing crime patterns<br>• Measures to advance effective corrections in the interests of public safety<br>• Coordination of the development of technical solutions that will enable national security and law enforcement agencies to continue to lawfully intercept evolving communications<br>• Counter-terrorism initiatives to strengthen domestic preparedness and to further strengthen cross-border and overseas collaboration against terrorists<br>• Effective delivery of criminal justice programs through faster and better criminal justice information sharing<br>• Promotion of the public safety agenda to ensure that Canadians feel safe and secure in their communities |
| First Nations policing and corrections policy contributing to the improvement of social order, public security, personal safety and justice in First Nations Communities<br><br>Resources included under Business Line 1 and 2 | • Enhanced governance and accountability in First Nations police services and police governing authorities<br>• Tripartite policing agreements with First Nations Communities<br>• Innovative approaches in First Nations policing strategies in the areas of crime prevention, domestic/family violence and youth crime<br>• Policy models that support agreements and arrangements for Aboriginal control of corrections within Aboriginal communities |

The following results are shared, collective results that cannot be achieved without a commitment and contribution from the Department's key partners at the federal, provincial, territorial, municipal, and international levels and the private and voluntary sectors.

At the federal level the key partners include:

Royal Canadian Mounted Police
Canadian Security Intelligence Service
Correctional Service of Canada
National Parole Board
Department of Justice
Department of Foreign Affairs and International Trade
Citizenship and Immigration Canada
Health Canada
Canada Customs and Revenue Agency
National Defence
Indian Affairs and Northern Development
Human Resources Development Canada
Industry Canada
Department of Finance
Privy Council Office
Treasury Board Secretariat

## Section III: Departmental Performance

**Strategic Outcome**

***Innovative strategies and better tools for law enforcement to respond to organized crime and changing crime patterns***

*Why is this a priority?*

Organized crime is a national problem that threatens public safety. Areas of concern include drug trafficking, migrant smuggling, securities frauds, environmental crime, Internet crime and cross border crime. To effectively respond to these issues, law enforcement agencies must continue to be provided with the appropriate tools and resources to develop effective responses both nationally and internationally.

*The Strategic Outcome has been advanced by the following:*

- The Department spearheaded Federal/Provincial/Territorial efforts in preparing the *National Agenda to Combat Organized Crime*, which was endorsed by FPT Ministers Responsible for Justice in September 2000. Through this Agenda, Ministers declared organized crime a national priority to be dealt with through a multi-disciplinary approach. Ministers also endorsed a number of national law enforcement priorities, including illegal drugs, outlaw motorcycle gangs, economic crime and high-tech crime.

  Bill C-24, *An Act to Amend the Criminal Code (Organized Crime and Law Enforcement)* will give police the tools they have asked for to bolster their ability to infiltrate, destabilize and dismantle criminal organizations.

- The National Coordinating Committee on Organized Crime (NCC), a coordinating body in the overall anti-organized crime strategy, met in January 2001. The meeting was devoted to discussing the national priorities that had been identified in the *National Agenda*. Federal, provincial and territorial officials, as well as representatives from the police community, participated in the discussions. Given its broad membership, the NCC is a valuable forum for sharing information and enhancing inter-jurisdictional cooperation. The annual meeting provided a unique opportunity for policy makers and law enforcement officials to engage in discussions on matters of mutual concern.

- A Status Report on Telemarketing Fraud was issued chronicling the full range of enforcement, legislative, prevention and prosecutorial measures taken in Canada to combat telemarketing fraud. The report shows that a broad spectrum of Canadian officials from all levels of government, policing jurisdictions and the private sector have come together to address recommendations outlined in the 1997 Report of the Canada/United States Working Group on "Cooperation against Cross-Border Telemarketing Fraud". Initial results of the RCMP and provincial police efforts to crack down on international fraud schemes based in Canada have been encouraging.

- A joint threat assessment of the cross-border flow of illicit drugs was undertaken in partnership with the United States, the RCMP and Canada Customs and Revenue Agency.

- In collaboration with other federal departments and agencies, the Department provided assistance in drafting new anti-money laundering legislation (Bill C-22). In addition, the Department worked with federal and provincial counterparts and the private sector to develop a practical implementation regime. This led to the creation of the new Financial Transaction and Reports Analysis Centre of Canada.

- The Department organized and co-hosted, with the Winnipeg Police, the Second National Youth Forum on the Prevention of Violence and Gangs, which brought together over 100 participants including police, government, community organizations, academics and youth groups to discuss how to address the prevention of violence and gangs on a multi-sectoral level. This information will be used to inform future policy development.

- In partnership with the National Crime Prevention Centre, the Department supported the Canadian Association of Chiefs of Police Crime Prevention Committee in piloting innovations such as an evaluation toolkit designed to assist police and their communities in the internal evaluation of local crime prevention projects and activities.

- The five-year review of the contract policing arrangements for RCMP services in collaboration with eight provinces and three territories was successfully completed. This partnership effort will provide a sound foundation for the provision of policing services that support the goal of safe communities for Canadians.

- In cooperation with other federal partners and the World Health Organization, the Department participated in the ongoing development of the Framework Convention on Tobacco Control, an international treaty on all aspects of the tobacco trade, including illicit production and distribution.

- The Department collaborated with federal partners and the United Nations on international initiatives leading to the proclamation of the UN Convention against Transnational Organized Crime and two related protocols – migrant smuggling and trafficking in human beings. The Convention included limited criminal law and other measures against corruption, which will be the next instrument, developed by the UN.

- A framework on security costs was developed for the Third Summit of the Americas and similar events held in Canada. This framework mechanism is designed to ensure that the RCMP has the necessary support from provincial and municipal law enforcement partners and emergency agencies during these events to assure the safety and security of international delegations, observers, law enforcement officers and the general public.

***Resources: $2,613.8K (Business Line 1)***

**For more information on policing initiatives, please refer to the Departmental Performance Report for the RCMP.**

**Strategic Outcome**

*Measures to advance effective corrections in the interests of public safety.*

*Why is this a priority?*

Public dissatisfaction with traditional justice approaches have resulted in pressures for restorative approaches that address the well being of the victim, community and the offender.

The focus is on developing the infrastructure and programs that will support the release of offenders back into the communities when they can be safely managed.

*The Strategic Outcome has been advanced by the following:*

- Amendments to the *Criminal Records Act* and Regulations were drafted to allow the disclosure of relevant pardoned records to enhance the protection of children and other vulnerable Canadians from known offenders who seek to undertake positions of trust.

- The Department coordinated the Government response to the Parliamentary Review of the *Corrections and Conditional Release Act*. The sub-committee of the Standing Committee on Justice and Human Rights made a number of recommendations on victims' rights in May 2000. Action will be taken on these recommendations to provide additional and timelier information to victims as well as allowing victims to play a larger role in the process if desired. As a first step, the Government has undertaken consultations with victims of federal offenders to gain additional input as to what is needed to make the corrections and conditional release process more responsive to victims' needs.

- Research was undertaken on the impact of treatment delivered to moderately high-risk offenders. The community-based intervention consisted of an intensive, cognitive-behavioural treatment program that addressed specific needs (e.g., substance abuse, anger management). The results showed that this treatment was more effective in reducing recidivism in these offenders than for low-risk offenders. Also, low-risk offenders who attended the intensive treatment program had a higher rate of recidivism than low-risk offenders who did not participate in treatment. These findings support the CSC policy of allocating treatment resources to moderately high-risk offenders, who benefit most from treatment, rather than low-risk offenders.

- A sex offender assessment measure that incorporates dynamic risk factors (i.e., factors related to risk that can change over time) was developed and validated. This measure, the *Sex Offender Need Assessment Rating (SONAR)* includes such items as problems in sexual self-regulation, negative social influences, anger/hostility and victim access. *SONAR* provides an important tool for probation and parole officers in their supervision of sex offenders in the community.

- A study of the relationship between age and sexual offence recidivism was conducted. The study found that the rate of recidivism for sexual offenders decreases with age, and the pattern of age and recidivism varies according to the type of sex offender (i.e., rapists, extrafamilial child molesters and incest offenders). The findings have policy implications for the assessment, treatment and management of sex offenders.

- The Department, in collaboration with CSC, NPB and the Canadian Centre for Justice Statistics (Statistics Canada), produced the Corrections and Conditional Release Statistical Overview (November 2000) that summarizes key statistical information on criminal justice and corrections. The document is posted on the Department's Web site and is used by a wide audience of practitioners and the public to obtain up-to-date statistics on corrections and conditional release.

- The Department developed a handbook entitled "*Sentence Calculation: How Does it Work?*" to provide information to victims of crime, victims' organizations and other interested individuals or organizations about how sentences are calculated. As well, a second edition of a similar publication for use by judges and lawyers was issued. The handbook answers basic questions and provides practical examples to explain sentence calculation rules, including parole eligibility dates that apply to offenders serving penitentiary sentences (two years or more).

*Resources: $1,746.4K (Business Line 1)*

For more information on corrections and parole initiatives, please refer to the Departmental Performance Reports for Correctional Service Canada and the National Parole Board.

**Strategic Outcome**

***Policy models that support agreements and arrangements for Aboriginal control of corrections within Aboriginal communities.***

*Why is this a priority?*

With the current over-representation of Aboriginal people in the criminal justice system, as noted in the Speech from the Throne, there is an acute need for the development of culturally appropriate community-based alternatives. A key focus is to develop innovative options to offender treatment designed with and for Aboriginal people and operated by Aboriginal communities.

*The Strategic Outcome has been advanced by the following:*

- The Department sponsored participants from Aboriginal communities to attend two intensive Aboriginal-specific anger management training sessions for CSC staff and Aboriginal community members. This training, provided by Native Counselling Services of Alberta, helps build the capacity of communities to work with offenders after they have been released from institutions.

- With support from Justice Canada, the Department initiated a project with the Winnipeg Native Alliance to test and evaluate a healing process for Aboriginal young and adult offenders and their families in an urban community. Working with offenders and their support structures in the community will assist both in healthier lifestyles and fosters a positive, supportive environment upon release. This pilot was initiated in September 2000 and runs until March 31, 2002.

- The Department supported innovative projects that explored different healing processes with the Mnjikaning First Nation (Ontario) and Waseskun Healing Centre (Quebec). Biidaaban, the project with Mnjikaning First Nation, has worked with 44 offenders and to date, only one has reoffended. This community-based process works with victims, offenders and their families. Victim consent is mandatory before an offender can enter the process.

- The Department continued to disseminate knowledge through its Aboriginal Peoples Collection (APC). More than 2,000 copies were distributed in fiscal year 2000-01 and an evaluation of the APC concluded that it was an important tool for Aboriginal communities.

*Resources: $994.1K (Business Line 1)*

**Strategic Outcome**

***Coordination of the development of technical solutions that will enable national security and law enforcement agencies to continue to lawfully intercept evolving communications.***

*Why is this a priority?*

Rapid developments in telecommunication technologies are challenging conventional lawful access methods and have also provided a new avenue for traditional crimes.

*The Strategic Outcome has been advanced by the following:*

- In cooperation with other government departments and agencies, the Department successfully implemented an action plan to design and deploy technical solutions necessary to maintain a lawful access capability. Lawful access solutions were developed and shared with police services across the country.

- The Department and its lawful access partners also began work on a review of the legislative framework for lawful access. Consultations on the framework will be undertaken with various stakeholder groups including law enforcement, private industry (information and communication technology sector), provinces/territories and interest groups (i.e. civil liberties groups and privacy advocates). Information sessions are tentatively scheduled for the fall with formal consultations in late winter/early spring 2002.

*Resources: $183.1K (Business Line 1)*

**Strategic Outcome**

***Counter-terrorism initiatives to strengthen domestic preparedness and to further strengthen cross-border and overseas collaboration against terrorists.***

*Why is this a priority?*

Recent experiences involving high profile terrorism and organized crime cases illustrate the nature of the challenge that law enforcement and national security authorities around the world are required to deal with: highly-motivated, highly skilled individuals with access to technology, resources and partners which allow them to change their identities and locations to elude authorities.

The Government of Canada, like every other nation, recognizes that it must continually adapt and improve its methods and processes. Departments and agencies across the federal government and within other jurisdictions continue to work together in reviewing procedures to better share information and coordinate enforcement activities. Lessons learned from case experiences contribute to this process of continuous improvement.

*The Strategic Outcome has been advanced by the following:*

- As part of the Operational Readiness Program, the Department, together with the RCMP, CSIS and National Defence, conducted a series of information seminars and exercises. These served to promote awareness of national counter-terrorism arrangements, resources and the threat of chemical, biological, radiological and nuclear terrorism. These sessions were particularly beneficial for first responders such as fire fighters, ambulance and medical personnel and police officers. Seminars and exercises were held in Sydney, Quebec City and Ottawa. A Canada-United States counter-terrorism tabletop exercise was also held in Ottawa to explore how both countries could better collaborate to mutual advantage in the event of a cross-border chemical or biological incident.

- The *Charities Registration (Security Information) Act*, Bill C-16, was drafted to help fight terrorist fund-raising and strengthen the integrity of the charities registration system by preventing organizations that support terrorist activities from obtaining registered charity status. Bill C-16, which was tabled in the House of Commons on March 15, 2001, will establish a process whereby sensitive security information can be used in the determination of whether to grant or to revoke charitable status. The legislation balances the need for fairness and transparency with the need to protect classified security and intelligence information. The legislation mirrors provisions contained in the *Immigration Act*. The Bill is currently before the Commons Finance Committee for review.

- In partnership with the United States, the Department coordinated and co-chaired Canada's participation in bilateral arrangements devoted to research and development projects related to counter-terrorism. This work has resulted in the development of new or improved technology to help fight terrorism.

***Resources: $994.1K (Business Line 1)***

**Strategic Outcome**

*Strengthened partnerships across the criminal justice system to enhance the sharing of offender and crime-related information*

*Why is this a priority?*

Strengthened national cooperation and information sharing is needed to establish a Canada Public Safety Information Network (CPSIN) to ensure that all jurisdictions and agencies can disseminate and exchange all the required offender and crime-related information to support their decision-making.

*The Strategic Outcome has been advanced by the following:*

- The Department worked with Integrated Justice Information (IJI) partners, and in support of the RCMP, in the drafting of consultation documents relating to the development of the National Criminal Justice Index. This is a key component for improved electronic information sharing in the criminal justice system. It is expected that consultations with provinces/territories will be completed prior to February 2002.

- The implementation of the IJI outreach strategy continued, with the IJI Secretariat working with Provincial/Territorial jurisdictions to identify specific areas of collaborative ventures and potential for a national approach to IJI and the development of CPSIN. In addition, over 30 presentations to various criminal justice stakeholder groups were delivered to expand interest and involvement in IJI.

- A CPSIN Performance Measurement Model was developed to monitor improved information sharing among federal agencies when all IJI components are implemented. An initial set of performance indicators was identified and will be reviewed and refined before full implementation.

- The Department completed a number of studies related to the federal legislative and policy framework required to support planned electronic information-sharing and completed consultations with stakeholders on the challenges and obstacles to information-sharing relating to information management, information culture and information technology in the criminal justice system. As a result, the development of policy and legal strategies, including an IJI Information Management Policy framework, were initiated.

- A design and approval process for defining data standards for federal agencies and stakeholder communities in the criminal justice system was developed. This led to the development of an electronic tool for mapping and comparing existing data definitions. Consultations to date have led to agreement regarding common data naming conventions and data classification systems. One third of the federal core dictionary (containing definitions that are shared by two or more participating agencies) has been completed.

- The Department published a number of its research documents, including its annual report - *IJI Progress Report 2000,* and continued its work to establish an IJI web site to support information-sharing efforts and inform the public. Further information can be obtained through the Department's Internet site *http://www.sgc.gc.ca.*

***Resources: $867.9K (Business Line 1)***

**Strategic Outcome**

***Effective engagement of citizens, all levels of government and the voluntary sector in criminal justice policy development***

*Why is this a priority?*

The Department is committed to collaborative relationships with its partners to advance the Government's public safety priorities. Our partners include the Portfolio agencies, all levels of government, international organizations and the private and voluntary sector.

*The Strategic Outcome has been advanced by the following:*

- Environmental scanning and priorities planning processes are undertaken on a regular basis to support coordinated public policy development across the Portfolio and to provide direction for Portfolio initiatives. A major achievement over the reporting period involved the collaboration of the Department and Portfolio Agencies with other federal partners in the development of a *Public Safety Progress Report* for Cabinet in May 2000 that took stock of federal accomplishments and planned initiatives, as well as the continuing public safety-related challenges and pressures.

- The Department actively supports 14 national voluntary organizations (NVOs) that work in partnership with the Portfolio to fulfil objectives through the provision of policy advice, public education activities and community participation in criminal justice service delivery and reform.

- The Department, along with the Portfolio Agencies, is involved in annual consultative meetings with the National Joint Committee, National Associations Active in Criminal Justice, the Corrections Roundtable with NVOs and other NVO workshops to discuss ways of strengthening relationships and further engaging the voluntary sector.

*Resources: $3,182.0K (Business Line 1)*

**Strategic Outcome**

***Enhanced governance and accountability in First Nations police services and police governing authorities***

***Why is this a priority?***

**With more than 120 policing agreements for First Nations police services which are at various stages of development, there is a need to provide enhanced technical, policy and research support to these police services and their police governing authorities to ensure their continued viability, effectiveness and accountability.**

***The Strategic Outcome has been advanced by the following:***

- **The continuation of the process launched in 1999-2000 to establish standards for First Nations policing with the First Nations Chiefs of Police Association and the Quebec Association of First Nations Chiefs of Police through ongoing national and regional dialogue. This builds on the desire of First Nations police to ensure that they deliver the best service possible and will include an assessment of whether community expectations are being met. This is a multi-year process during which time community consultations, drafting and testing of indicators and establishment of benchmarks will be undertaken.**

  **As part of this process, an analysis of all self-administered policing agreements was undertaken to determine similarities and differences that will lead to a more standardized approach.**

- **The establishment of a process to determine the level of community satisfaction with First Nations police services in Quebec that is being managed by an intergovernmental and interdisciplinary committee led by the Quebec Association of First Nations Chiefs of Police.**

- **The development of a proposed research framework to determine the effectiveness of police services. The validity of the proposed approach will be tested with a small number of First Nations communities that will subsequently participate in an in-depth study on effectiveness.**

- **The launch in November 2000 of a national three-week training program at the Canadian Police College for police chiefs and senior police managers that recognizes the special circumstances of those responsible for delivering policing services to First Nations communities.**

***Resources: $59,547.8K (Total for Business Line 2)***

**Strategic Outcome**

*Tripartite policing agreements with First Nations Communities.*

*Why is this a priority?*

Demands for new policing agreements, as well as policing infrastructure, are growing. One of the key reasons is growing recognition and acceptance that a well-established police service is crucial to the health and integrity of a community.

*The Strategic Outcome has been advanced by the following:*

- The negotiation of one new policing agreement with First Nations and provinces and the renewal or extension of 38 existing agreements to ensure the delivery of culturally sensitive policing services in First Nations communities. The total of signed agreements as of March 31, 2001, is 124.

*Resources: Included under Business Line 2 (Total: $59,547.8K)*

**Strategic Outcome**

***Innovative approaches in First Nations policing strategies in the areas of crime prevention, domestic/family violence and youth crime.***

*Why is this a priority?*

Demographically, Aboriginal youth are, and will remain a significant force. It is projected that, by 2011, the 20-24 age group will be the largest segment of the Aboriginal population, with the 15-19 age group as the second largest. In light of these trends, First Nations police services have an important role in implementing proactive approaches to crime prevention.

*The Strategic Outcome has been advanced by the following:*

- Various off-reserve projects were funded to enhance relationships between police and urban Aboriginal people to reduce conflict and promote mutual understanding. For example, funding was provided for the Vancouver Police and Native Liaison Society's *Reality Check for Indigenous People* project that brings Aboriginal youth-at-risk together with Vancouver police officers to learn the realities of substance abuse and life on "skid row".

- The Department participated in discussions with Aboriginal communities on crime prevention, victimization, youth justice and restorative justice. Such participation ensured that the benefits of First Nations policing were taken into account in broader policy discussions with our partners.

- The first annual anti-family violence for First Nations police officers was held to increase police awareness and sensitivity leading to appropriate and culturally sensitive responses to family violence crimes.

***Resources: Included under Business Line 2 (Total: $59,547.8K)***

*Inspector General of CSIS.*

In 1984 the proclamation of the *Canadian Security Intelligence Service (CSIS) Act* established the Office of the Inspector General of CSIS. Pursuant to the *Act*, the Office of the Inspector General serves as the Solicitor General's internal auditor for CSIS operational activities and has the right of access to CSIS information.

*The Strategic Outcome has been advanced by the following:*

- The Inspector General issued a Certificate for CSIS' 1999-2000 annual report. The Certificate states the extent to which the Inspector General is satisfied with the Director of CSIS' annual report.

- The Solicitor General was provided with an independent means of assurance that the operational activities of the Service comply with the *CSIS Act*, ministerial directions and CSIS operational policy.

*Resources: $731.0K (Business Line 3)*

This includes Coordination and Liaison, Communications, Corporate Services and the Legal Services Unit. These organizations support the Deputy Solicitor General in advising and supporting the Solicitor General on Portfolio-wide issues ranging from communications, corporate management, legal issues, parliamentary business, Cabinet liaison, ministerial correspondence, Access to Information and Privacy as well as ministerial briefings.

The Strategic Outcome has been advanced by the following:

**Government On-Line (GOL):** GOL aims to make all key government services available on-line by year 2004. To this end, the Department has created a Portfolio Working Group, chaired by the Director General, Corporate Services to coordinate GOL activities and report requirements across the Portfolio. GOL presents opportunities to advance Portfolio-wide coordination and consolidation of services.

The Deputy Solicitor General has been identified as the Deputy Minister "Champion" for the development of a Public Safety Cluster as part of GOL. This cluster will provide single-window access to the on-line information and services from the fifteen or so federal departments involved in public safety, without the need for the public to know which department is responsible for the different aspects of this area. The site will also provide innovative on-line forums for public and stakeholder consultations, citizen engagement and public education. The scope of the portal will eventually be expanded to also provide seamless access to related on-line resources from provincial government sites and NGOs who also share responsibilities for public safety in Canada.

**Human Resource Management:** The Department has completed the first year of the 2000-2003 Human Resource Plan. The plan sets out the framework to ensure that the Department can continue to attract, develop and retain highly qualified individuals who have the skills, attitudes, creativity and values needed to support the mandate and to address the opportunities and challenges facing the Department over the next three years.

The plan includes the following five components:

1. Public Service wide change: This includes the Universal Classification System (UCS), staffing reform and values and ethics. While there have been delays, primarily due to the implementation of UCS, the remainder of the initiatives identified have been completed.
2. Career Management: Initially, the Skills and Education Data Bank was undertaken as a pilot project to gather information on the education, skills, current and future career interests of employees at the senior officer level. The database is currently being expanded to include all employees and will be used to match employee skills and

career aspirations with development opportunities.

3. Continuous Learning/Development: The Department is currently developing a core curriculum of formal training requirements to ensure that employees have the knowledge and skills required to meet the objectives of the Department.
4. Recruitment/Succession: The Department recently participated in the Employment Equity Job Fair organized by the Public Service Commission. Since June 2000, approximately 27% of the hiring within the Department has been through the Employment Equity program.
5. Work Environment/Organizational Health: The Department is currently in the midst of a major building refit project. The Department has worked with both the employees and other partners in the refit to balance the Government's requirements with the requirements of the Department to ensure that the office accommodation is fully functional and supportive.

**Audit and Evaluation**: The departmental 2000-2005 Long Range Review Plan was approved by the Management Review Committee. The plan's focus is to respond to the review requirements of the Department, to strengthen management participation in all phases of the review process and to enhance the operation of the Department through timely follow-up to recommendations for improvement.

**Public Education**: The Department's public Internet site continues to provide a cost-effective way of disseminating information on a wide variety of criminal justice issues. As of June 30, 2001, the Department's site had recorded over 4.7 million "hits" since it was launched in March 1996. The public education section is the most popular area of the site with Corrections issues continuing to attract the most individual hits.

**Coordination and Liaison**: Continued support was provided to the Deputy Solicitor General in her responsibility to advise and support the Solicitor General in the management and control of the Department and Portfolio.

**Financial Information Strategy**: In November 1995, Treasury Board approved the overall scope, objectives and implementation approach for FIS (Financial Information Strategy). FIS is a government-wide initiative to enhance the government's decision-making and accountability and to improve organizational performance through the strategic use of financial information. The Financial Information Strategy was fully implemented in the Department on April 1, 2001.

Resources: $12,831.6K (Business Line 4)

## Section IV: Consolidated Reporting

**Sustainable Development Strategy (SDS)**

The following table identifies the Department's SD-related accomplishments for the period ending March 31, 2001.

| Goals | Objectives | Highlights of Progress to Date |
|---|---|---|
| *Deepen the Department's approach to addressing the environmental impact of its operations.* | | |
| (Training & Awareness) Encourage staff to incorporate environmental considerations into their daily activities by increasing awareness related to environmental and sustainable development issues. | Enhance awareness of sustainable development in the Department.<br><br>Offer relevant and timely sustainable development training. | • *Preliminary work done to prepare for poster campaign in 01/02 fiscal year including consultations with other departments to potentially share information.*<br><br>• *Criteria established for identifying "green" office equipment.* |
| (Solid Waste) Reduce the negative impact of landfills, resource consumption and green house gas emissions by reducing the amount of solid waste sent to landfill from the Department's operations. | Reduce annual amount of waste generated and sent to landfill. | • *Waste audit conducted in March 2001 showed a 62% diversion rate – significantly lower than the Department's target of 85%. Training and awareness activities will focus on recycling to improve this rate.* |

| Goals | Objectives | Highlights of Progress to Date |
|---|---|---|
| (Building energy) Reduce energy consumption and associated emissions in the building occupied by the Department. | Replace end-of-life office equipment with energy efficient models. | • *Baseline information was collected.*<br>• *Procurement policy reviewed and updated to reflect policy to purchase "green" office equipment.* |

The Environmental Coordinator for the Department is Debi Cuerrier, Director Administration, who can be reached by phone at 993-4348 or by e-mail at cuerrid@sgc.gc.ca for further information. A more detailed progress report is available upon request.

## Section V: Financial Performance

This section provides an overview of the Department's financial performance for the fiscal year 2000/2001.

The Department's financial resources include salaries, operating and maintenance and grants and contributions. As noted on the chart below, 54% of the actual expenditures in 2000/2001 were for grants and contributions with the largest share of grants and contributions (94%) relating to the First Nations Policing Program.

When reading these financial tables please note the following:

1) The term "Planned Spending" represents the original appropriations as tabled in the 2000/2001 Main Estimates.
2) The term "Total Authorities" represents Planned Spending plus new authorities such as Supplementary Estimates.
3) The Actual Expenditures reflected in the following tables are based on the expenditures reflected in the Public Accounts.
4) For accounting purposes, the total Employee Benefits for the Department are included under the Executive Services and Corporate Support Business Line.
5) Please note that some columns do not add due to rounding.

**Business Lines**

In support of its mandate and to achieve the results expected, the Department of the Solicitor General has established four business lines:

- *Advice to the Solicitor General Regarding Ministerial Direction to the Agencies, Portfolio Management and National Policy Leadership*
- *First Nations Policing Program*
- *Office of the Inspector General, CSIS*
- *Executive Services and Corporate Support*

**Financial Table 1**

**Summary of Voted Appropriations**

| Authorities for 2000-01 – Part II of the Estimates<br>Financial Requirements by Authority (millions of dollars) | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Vote | | 2000-01 | | |
| | Program Name | Planned Spending | Total Authorities (1) | Actual |
| 1 | Operating Expenditures | 19.6 | 39.5 | 38.4 |
| 5 | Grants and Contributions | 60.6 | 45.9 | 45.0 |
| (S) | Solicitor General – Salary and motor car allowance | 0.1 | 0.1 | 0.1 |
| (S) | Contributions to employee benefits plans | 2.5 | 2.8 | 2.8 |
| **Total Department** | | **82.7** | **88.3** | **84.3** |

**Notes:**
1. Total authorities are Main Estimates plus Supplementary Estimates plus other authorities.

**Financial Table 2**

## Comparison of Total Planned Spending to Actual Spending

**Departmental Planned versus Actual Spending by Business Line (millions of dollars)**

| Business Line | FTE's | Operating | Capital | Grants & Contributions | Total Gross Expenditures | Less Respendable Revenues | Total Net Expenditures |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Advice to the Solicitor General | 81 | 8.2 | 0.0 | 3.0 | 11.2 | - | 11.2 |
| *(total authorities)* | *92* | *9.1* | *0.5* | *3.4* | *13.0* | - | *13.0* |
| (Actual) | 90 | 7.7 | 0.5 | 3.0 | 11.2 | - | 11.2 |
| First Nations Policing | 29 | 3.3 | 0.0 | 57.6 | 60.9 | - | 60.9 |
| *(total authorities)* | *29* | *17.8* | *0.1* | *42.5* | *60.4* | - | *60.4* |
| (Actual) | 25 | 17.4 | 0.1 | 42.1 | 59.6 | - | 59.6 |
| Office of the Inspector | 9 | 0.9 | 0.0 | 0.0 | 0.9 | - | 0.9 |
| General of CSIS *(total authorities)* | *9* | *0.8* | *0.0* | *0.0* | *0.8* | - | *0.8* |
| (Actual) | 9 | 0.7 | 0.0 | 0.0 | 0.7 | - | 0.7 |
| Executive Services and | 100 | 9.7 | 0.0 | 0.0 | 9.7 | - | 9.7 |
| Corporate Support *(total authorities)* | *102* | *13.5* | *0.6* | *0.0* | *14.1* | - | *14.1* |
| (Actual) | 110 | 12.2 | 0.6 | 0.0 | 12.8 | - | 12.8 |
| TOTALS (planned) | 219 | 22.1 | 0.0 | 60.6 | 82.7 | - | 82.7 |
| *(total authorities)* | *236* | *41.2* | *1.2* | *45.9* | *88.3* | - | *88.3* |
| (Actual) | 234 | 38.0 | 1.2 | 45.1 | 84.3 | - | 84.3 |
| Cost of services by other Departments | | | | | | | 2.4 |
| | | | | | | | *2.4* |
| | | | | | | | 2.4 |
| Net cost of the Department | | | | | | | 85.1 |
| | | | | | | | *90.7* |
| | | | | | | | 86.7 |

Notes:
1. Operating includes contributions to employee benefit plans and Minister's allowances.
2. Employee Benefit Plan expenditures of $2.8 million are reflected in the Executive Services and Corporate Support business line.

**Financial Table 3**

## Historical Comparison of Total Planned Spending to Actual Spending

| Historical Comparison of Departmental Planned versus Actual Spending by Business Line (millions of dollars) | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | 2000-01 | | |
| Business Lines | Actual 1998-99 | Actual 1999-00 | Planned Spending | Total Authorities | Actual |
| Advice to the Solicitor General | 9.0 | 10.6 | 11.2 | 13.0 | 11.2 |
| First Nations Policing | 55.8 | 58.1 | 60.9 | 60.4 | 59.6 |
| Office of the Inspector General of CSIS | 0.6 | 0.4 | 0.9 | 0.8 | 0.7 |
| Executive Services and Corporate Support | 13.0 | 13.7 | 9.7 | 14.1 | 12.8 |
| TOTALS | 78.4 | 82.8 | 82.7 | 88.3 | 84.3 |

**Notes:**
Resources include contributions to employee benefit plans and Minister's allowances.

Financial Table 4

## Resource Requirements by Organization and Business Line

**Comparison of 2000-01 Planned Spending and Total Authorities to Actual Expenditures by Organization and Business Line ($ millions)**

| | | Business Lines | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Organization | | Advice to the Solicitor General | First Nations Policing | Office of the Inspector General, CSIS | Executive Services and Corporate Support | TOTALS |
| Senior Assistant Deputy Solicitor General Policing & Security | (Planned) | 0.4 | | | | 0.4 |
| | *(Authorized)* | *0.4* | | | | *0.4* |
| | (Actual) | 0.4 | | | | 0.4 |
| Policing & Law Enforcement | | 3.0 | | | | 3.0 |
| | | *3.2* | | | | *3.2* |
| | | 2.6 | | | | 2.6 |
| National Security | | 1.1 | | | | 1.1 |
| | | *1.3* | | | | *1.3* |
| | | 1.2 | | | | 1.2 |
| Assistant Deputy Solicitor General Corrections & Aboriginal Policing | | 0.3 | | | | 0.3 |
| | | *0.3* | | | | *0.3* |
| | | 0.3 | | | | 0.3 |
| Corrections | | 2.1 | | | | 2.1 |
| | | *3.1* | | | | *3.1* |
| | | 2.7 | | | | 2.7 |
| Aboriginal Policing | | | 60.9 | | | 60.9 |
| | | | *60.4* | | | *60.4* |
| | | | 59.6 | | | 59.6 |
| Strategic Operations | | 3.3 | | | | 3.3 |
| | | *3.7* | | | | *3.7* |
| | | 3.1 | | | | 3.1 |
| Integrated Justice | | 1.0 | | | | 1.0 |
| | | *1.0* | | | | *1.0* |
| | | 0.9 | | | | 0.9 |

(Continued following page)

Financial Table 4 (continued)

| Organization | | Business Lines: Advice to the Solicitor General | First Nations Policing | Office of the Inspector General, CSIS | Executive Services and Corporate Support | TOTALS |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Office of the Inspector General of CSIS | (Planned) | | | 0.9 | | 0.9 |
| | *(Authorized)* | | | *0.8* | | *0.8* |
| | (Actual) | | | 0.7 | | 0.7 |
| Deputy Solicitor General/ Executive Services | | | | | 2.6 | 2.6 |
| | | | | | *4.0* | *4.0* |
| | | | | | 3.1 | 3.1 |
| Corporate Services | | | | | 6.3 | 6.3 |
| | | | | | *9.2* | *9.2* |
| | | | | | 9.1 | 9.1 |
| Communications | | | | | 0.8 | 0.8 |
| | | | | | *0.9* | *0.9* |
| | | | | | 0.6 | 0.6 |
| TOTALS | | 11.2 | 60.9 | 0.9 | 9.7 | 82.7 |
| | | *13.0* | *60.4* | *0.8* | *14.1* | *88.3* |
| | | 11.2 | 59.6 | 0.7 | 12.8 | 84.3 |
| % of TOTAL | | 13.3% | 70.7% | 0.8% | 15.2% | 100% |

1. Resources include contributions to employee benefit plans and Minister's allowances.
2. EBP of $2.5 million in Planned amounts and $2.8 million in Actual and Authorized Spending are included in Corporate Services in the Departmental Performance Report. In the Report on Plans and Priorities, these amounts have been allocated by business line.

**Financial Table 6**

**Transfer Payments**

| Transfer Payments by Business Line (millions of dollars) | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | 2000-01 | | |
| Business Lines | Actual 1998-99 | Actual 1999-00 | Planned Spending | Total Authorities | Actual |
| **GRANTS** | | | | | |
| Advice to the Solicitor General | 1.8 | 1.8 | 1.8 | 1.8 | 1.8 |
| **Total Grants** | **1.8** | **1.8** | **1.8** | **1.8** | **1.8** |
| **CONTRIBUTIONS** | | | | | |
| Advice to the Solicitor General | 0.9 | 1.0 | 1.2 | 1.6 | 1.2 |
| First Nations Policing | 39.5 | 41.9 | 57.6 | 42.5 | 42.1 |
| **Total Contributions** | **40.5** | **42.9** | **58.8** | **44.1** | **43.3** |
| **Total Transfer Payments** | **42.3** | **44.7** | **60.6** | **45.9** | **45.1** |

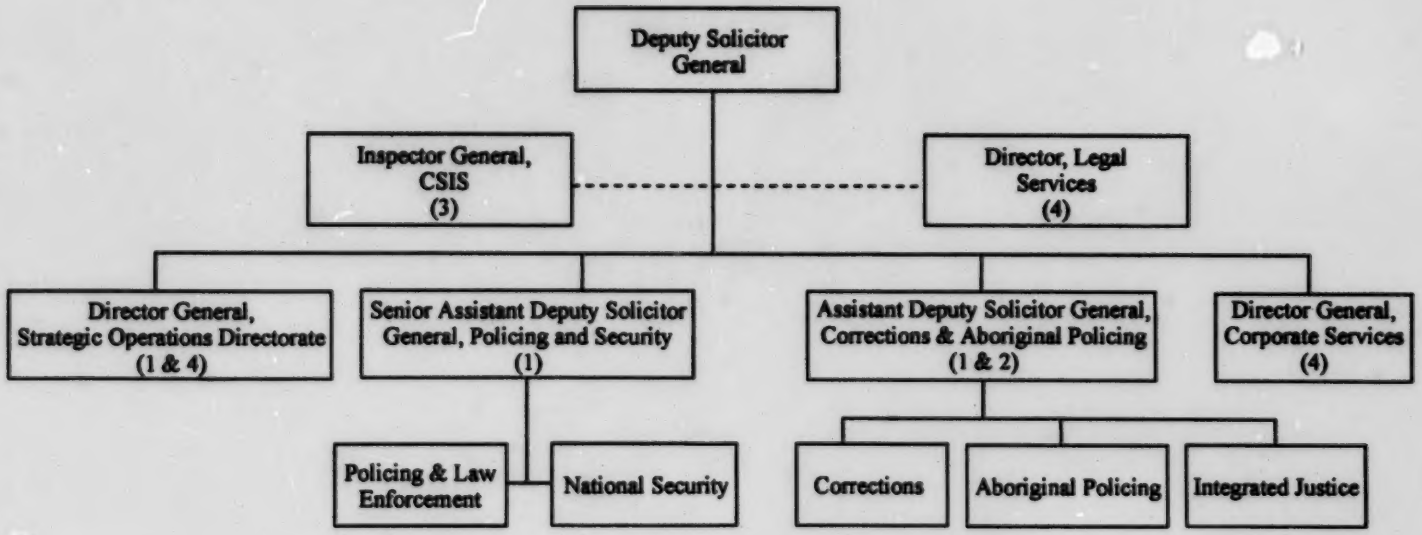
**Financial Table 6**

## Contingent Liabilities

| Contingent Liabilities (millions of dollars) | | | |
|---|---|---|---|
| | Amount of Contingent Liability | | |
| | March 31, 1999 | March 31, 2000 | Current as of March 31, 2001 |
| **Claims and Pending and Threatened Litigation** | | | |
| Litigation | 1.1 | 1.1 | 1.1 |
| Total | 1.1 | 1.1 | 1.1 |

## Section VI: Other Information

### ORGANIZATIONAL CHART




| Business Line Titles (BL) | ($ millions) | (FTE) |
|---|---|---|
| 1. Advice to the Solicitor General regarding Ministerial Direction to the Agencies, Portfolio Management and National Policy Leadership. | 11.2 | 90 |
| 2. First Nations Policing Program. | 59.6 | 25 |
| 3. Office of the Inspector General CSIS | .7 | 9 |
| 4. Executive Services and Corporate Support. | 12.8 | 110 |

**Contacts for Further Information**

| Name | Title | Tel. No. | Fax No. |
|---|---|---|---|
| Nicole Jauvin | Deputy Solicitor General | (613) 991-2895 | (613) 990-8312 |
| Paul Kennedy | Senior Assistant Deputy Solicitor General, Policing and Security | (613) 991-2820 | (613) 990-8301 |
| Kristine Burr | Assistant Deputy Solicitor General, Corrections and Aboriginal Policing | (613) 993-4325 | (613) 991-4769 |
| Patricia Hassard | Director General, Policing & Law Enforcement | (613) 990-2703 | (613) 993-5252 |
| Michel D'Avignon | Director General, National Security | (613) 993-4136 | (613) 991-4669 |
| Richard Zubrycki | Director General, Corrections | (613) 991-2821 | (613) 990-8295 |
| Peter Fisher | Director General, Aboriginal Policing | (613) 990-2666 | (613) 991-0961 |
| Mary Campbell | Director General, Strategic Operations | (613) 991-2952 | (613) 990-7023 |
| Maurice Archdeacon | Inspector General (CSIS) | (613) 990-3270 | (613) 990-8303 |
| Blaine Harvey | Director Communications | (613) 991-2800 | (613) 993-7062 |
| Greg Wright | Executive Director, Integrated Justice | (613) 991-4276 | (613) 991-3306 |
| Eva Plunkett | Director General, Corporate Services | (613) 990-2615 | (613) 990-8297 |
| Janis Gardiner | Director, Coordination & Liaison | (613) 991-2942 | (613) 991-4534 |
| Richard Fiutowski | Legal Services | (613) 991-2886 | (613) 990-8307 |
| **Departmental Address:** 340 Laurier Avenue West Ottawa, Ontario K1A 0P8 | | | |
| **Departmental Home Page Address:** http://www.sgc.gc.ca | | | |
| **Library and Reference Centre:** (613) 991-2787 | | | |

## Legislation Administered by the Department of the Solicitor General

**The Solicitor General has sole responsibility to Parliament for the following Acts:**

| | |
|---|---|
| *Canadian Security Intelligence Service Act* | R.S., c. C-23, as amended |
| *Corrections and Conditional Release Act* | S.C., 1992, c. 20, as amended |
| *Criminal Records Act* | R.S., c. C-47, as amended |
| *Department of the Solicitor General Act* | R.S., c. S-13, as amended |
| *DNA Identification Act* | S.C., 1998, c. 37, as amended |
| *Prisons and Reformatories Act* | R.S., c. P-20, as amended |
| *Royal Canadian Mounted Police Act* | R.S., c. R-10, as amended |
| *Royal Canadian Mounted Police Pension Continuation Act* | R.S.C., 1970, c. R-10, as amended |
| *Royal Canadian Mounted Police Superannuation Act* | R.S., c. R-11, as amended |
| *Transfer of Offenders Act* | R.S., c. T-15, as amended |
| *Witness Protection Program Act* | S.C., 1996, c. 15 |

**The Solicitor General shares responsibility to Parliament for the following Acts:**

| | |
|---|---|
| *Canadian Peacekeeping Service Medal Act* (ss. 7(2)) | S.C. 1997, c. 31 |
| *Citizenship Act* (s. 19.3) | R.S., c. C-29, as amended |
| *Controlled Drugs and Substances Act* (s. 55(2), 57) | S.C., 1996, c. 19 |
| *Criminal Code* (ss. 185, 186, 188, 191, 195, 196, 461, 487.01, 667, 672.68, 672.69, 672.7, 745.6-745.64, 748, 748.1, 749, 760) | R.S., c.C-46, as amended |
| *Employment Equity Act* (ss. 41(6)) | S.C. 1995, c.44 |
| *Excise Act* (s. 66) | R.S., c. E-14, as amended |
| *Extradition Act* *(ss. 66,77,78,79)* | S.C. 1999, c.18 |
| *Firearms Act* (ss. 82, 93) | S.C., 1995, c. 39 |
| *Immigration Act* (ss. 9, 39, 39.2, 39.3, 40.1, 81, 81.3) | R.S., c. I-2, as amended |
| *National Defence Act* (ss. 276.3(2) & (3) | R.S., c. N-5, as amended |
| *Public Sector Pension Investment Board Act* *(ss. 4,10,14,25,36,37,39,44,45,47,48)* | S.C. 1999, c.34 |
| *Security Offences Act* (ss. 6) | R.S., c. S-7 |
| *Statistics Act* (s. 29) | R.S., c. S-19, as amended |

# Index


A

Aboriginal communities, 10, 17, 26
Aboriginal Peoples Collection, 17
*Aboriginal youth*, 8, 26
anti-money laundering legislation, 13

C

Canada Public Safety Information Network, 21
Canadian Security Intelligence Service, 1, 3, 6, 11, 27, 42
*Charities Registration*, 19
Commission for Public Complaints against the RCMP, 3, 4
Correctional Service of Canada, 1, 3, 4, 11
*Corrections and Conditional Release Act*, 6, 15, 42
Corrections and Conditional Release Statistical Overview, 16
counter-terrorism, 10, 19
crime prevention, 10
*Criminal Records Act*, 15, 42
CSC, 3, 4, 15, 16, 17
CSIS, 1, 2, 3, 19, 27

E

effective corrections, 10, 15

F

First Nations police services, 10, 24, 26
Framework Convention on Tobacco Control, 13

G

Government On-Line, 28

H

healing processes, 17
high-risk offenders, 15
Human Resource Management, 28

I

illicit drugs, 13
Inspector General of CSIS, 27

L

lawful access, 18
low-risk offenders, 15

N

*National Agenda to Combat Organized Crime*, 12
National Crime Prevention Centre, 13
National Parole Board, 1, 3, 4, 11, 16
national voluntary organizations, 23
National Youth Forum on the Prevention of Violence and Gangs, 13
NPB, 3, 4, 16

O

Office of the Correctional Investigator, 3, 4
off-reserve projects, 26
Operational Readiness Program, 19
organized crime, 1, 8, 10, 12

P

public education, 23, 28, 29
public safety priorities, 23
Public Safety Progress Report, 23

R

RCMP, 1, 3, 13, 14, 19, 21
RCMP External Review Committee, 3, 4
Royal Canadian Mounted Police, 1, 3, 6, 11, 42

S

sex offenders, 1, 16
sexual offence recidivism, 16
Social Union Framework Agreement, 8
Speech from the Throne, 2, 8, 17

T

telemarketing fraud, 9
Transnational Organized Crime, 14
tripartite policing agreements, 6

BUDGET DES DÉPENSES

# Solliciteur général Canada

## Rapport sur le rendement

Pour la période se terminant
le 31 mars 2001

Canada

## Présentation améliorée des rapports au Parlement
## Document pilote

Chaque année, le gouvernement établit son Budget des dépenses, qui présente l'information à l'appui des autorisations de dépenser demandées au Parlement pour l'affectation des fonds publics. Ces demandes d'autorisations sont présentées officiellement au moyen d'un projet de loi de crédits déposé au Parlement.

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en plusieurs parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder.

Le *Rapport sur les plans et les priorités* fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes qui sont principalement axés sur une planification plus stratégique et les renseignements sur les résultats escomptés.

*Le Rapport sur le rendement* met l'accent sur la responsabilisation basée sur les résultats en indiquant les réalisations en fonction des prévisions de rendement et les engagements à l'endroit des résultats qui sont exposés dans le *Rapport sur les plans et les priorités*.

Le Budget des dépenses, de même que le budget du ministre des Finances, sont le reflet de la planification budgétaire annuelle de l'État et de ses priorités en matière d'affectation des ressources. Ces documents, auxquels viennent s'ajouter par la suite les Comptes publics et les rapports ministériels sur le rendement, aident le Parlement à s'assurer que le gouvernement est dûment comptable de l'affectation et de la gestion des fonds publics.

©Ministre des Travaux publics et Services gouvernementaux Canada — 2001

En vente au Canada chez votre libraire local ou par la poste auprès des

Éditions du gouvernement du Canada – TPSGC

Ottawa, Canada K1A 0S9

No de catalogue BT31-4/74-2001
ISBN 0-660-61729-3

## Avant-propos

Au printemps 2000, la présidente du Conseil du Trésor a déposé au Parlement le document intitulé *Des résultats pour les Canadiens et les Canadiennes* : *Un cadre de gestion pour le gouvernement du Canada*. Ce document expose clairement les mesures qu'entend prendre le gouvernement pour améliorer et moderniser les pratiques de gestion des ministères et organismes fédéraux.

En ce début de millénaire, l'approche utilisée par le gouvernement pour offrir ses programmes et services aux Canadiens et Canadiennes se fonde sur quatre engagements clés en matière de gestion. Tout d'abord, les ministères et les organismes doivent reconnaître que leur raison d'être est de servir la population canadienne et que tous leurs programmes, services et activités doivent donc être « axés sur les citoyens ». Deuxièmement, le gouvernement du Canada s'est engagé à gérer ses activités conformément aux valeurs les plus élevées de la fonction publique. Troisièmement, dépenser de façon judicieuse, c'est dépenser avec sagesse dans les secteurs qui importent le plus aux Canadiens et Canadiennes. En dernier lieu, le gouvernement du Canada entend mettre l'accent sur les résultats, c'est-à-dire sur les retombées et les effets des programmes.

Les rapports ministériels sur le rendement jouent un rôle de premier plan dans le cycle de planification, de suivi, d'évaluation ainsi que de communication des résultats, par l'entremise des ministres, au Parlement et aux citoyens. Plus tôt cette année, les ministères et les organismes ont été invités à rédiger leurs rapports en appliquant certains principes. Selon ces derniers, un rapport ne peut être efficace que s'il présente un tableau du rendement qui soit non seulement cohérent et équilibré mais bref et pertinent. Un tel rapport doit insister sur les résultats, soit les avantages dévolus aux Canadiens et Canadiennes, plutôt que sur les activités. Il doit mettre le rendement du ministère en contexte et le rattacher aux engagements antérieurs, tout en expliquant les écarts. Et comme il est nécessaire de dépenser judicieusement, il doit exposer clairement les liens qui existent entre les ressources et les résultats. Enfin, un tel rapport ne peut être crédible que si le rendement décrit est corroboré par la méthodologie utilisée et par des données pertinentes.

Par l'intermédiaire des rapports sur le rendement, les ministères et organismes visent à répondre au besoin croissant d'information des parlementaires et des Canadiens et Canadiennes. Par leurs observations et leurs suggestions, les parlementaires et les autres lecteurs peuvent contribuer grandement à améliorer la qualité de ces rapports. Nous invitons donc tous les lecteurs à évaluer le rendement d'une institution gouvernementale en se fondant sur les principes précités et à lui fournir des commentaires en vue du prochain cycle de planification.

---

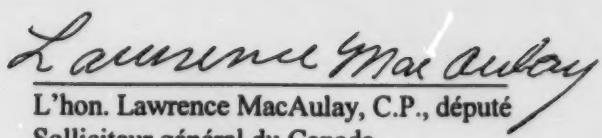
Le présent rapport peut être consulté par voie électronique sur le site Web du Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada à l'adresse suivante :
http://www.tbs-sct.gc.ca/rma/dpr/dprf.asp
Les observations ou les questions peuvent être adressées directement au webmestre de ce site Web ou à l'organisme suivant :

Direction de la Gestion des résultats et des rapports
Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada
L'Esplanade Laurier
Ottawa (Ontario) K1A 0R5
Téléphone : (613) 957-7167 – Télécopieur : (613) 957-7044

# Solliciteur général Canada

# Rapport sur le rendement

**Pour la période**
**se terminant**
**le 31 mars 2001**



L'hon. Lawrence MacAulay, C.P., député
Solliciteur général du Canada

## Table des matières

PARTIE I : MESSAGE DU MINISTRE ..... 1

PARTIE II : APERÇU DU PORTEFEUILLE ET DU MINISTÈRE ..... 3

A. Aperçu du Portefeuille ..... 3

B. Aperçu du Ministère ..... 6

PARTIE III : RÉALISATIONS DU MINISTÈRE ..... 14

PARTIE IV : RAPPORTS CONSOLIDÉS ..... 35

PARTIE V : RENDEMENT FINANCIER ..... 37

PARTIE VI : RENSEIGNEMENTS SUPPLÉMENTAIRES ..... 45

INDEX ..... 49

# Partie I : Message du ministre

J'ai le plaisir de présenter le *Rapport sur le rendement* du ministère du Solliciteur général pour la période se terminant le 31 mars 2001. Ce document décrit les priorités stratégiques du Ministère et tente d'exposer clairement les résultats auxquels nous sommes parvenus en 2000-2001 par rapport aux plans que nous avions.

Le Ministère fait partie du portefeuille du Solliciteur général, lequel comprend en outre la Gendarmerie royale du Canada (GRC), le Service correctionnel du Canada, la Commission nationale des libérations conditionnelles, le Service canadien du renseignement de sécurité (SCRS) et trois organes de surveillance. Le Portefeuille joue un rôle de premier plan au sein du système de justice pénale canadien, dans les domaines de l'application de la loi, de la sécurité nationale, des services correctionnels et de la libération conditionnelle. En exerçant son rôle, le Ministère me conseille sur les orientations à suivre et il favorise la cohésion des politiques du Portefeuille et leur harmonisation avec celles de nos principaux partenaires au Canada.

Les attentats terroristes perpétrés contre le World Trade Center et le Pentagone illustrent clairement les raisons pour lesquelles la sécurité publique demeure l'une des grandes priorités du gouvernement du Canada. Le terrorisme est un phénomène mondial, et le Canada ne peut s'estimer à l'abri d'une telle menace. Bien que le présent document porte sur les réalisations que nous avons accomplies par rapport à nos plans de la dernière année financière, je sais que l'an prochain je serai à même de faire état, comme le pourront également d'autres ministres, d'un nombre beaucoup plus élevé de mesures destinées à assurer la sécurité des Canadiens et des Canadiennes et à améliorer notre coopération avec les États-Unis et nos partenaires internationaux en matière de renseignement de sécurité et de l'application de la loi.

Au cours de la dernière année, le gouvernement a investi dans beaucoup d'initiatives d'importance qui s'inscrivent dans son programme de sécurité publique. Voici, en partie, les résultats de ces investissements :

- Poursuite des efforts menés de concert avec les provinces et les territoires pour combattre le crime organisé;
- Adoption de nouvelles mesures législatives sur le blanchiment d'argent et création du Centre d'analyse des opérations et déclarations financières du Canada;
- Adoption de nouvelles dispositions législatives suivant lesquelles le casier judiciaire d'un délinquant sexuel qui a obtenu une réhabilitation peut être consulté pour vérification des antécédents, ce qui assure une meilleure protection aux enfants;
- Mise en opération de la banque nationale de données génétiques, laquelle représente un nouvel instrument d'enquête policière fort important;
- Établissement d'un plan d'action devant donner aux organismes responsables de l'application de la loi et de la sécurité nationale les moyens de continuer

d'intercepter en toute légalité des communications transmises avec des moyens de plus en plus perfectionnés;
- Implantation de nouvelles mesures, conjointement avec les États-Unis, pour améliorer la sécurité le long de la frontière canado-américaine;
- Mise en œuvre d'initiatives favorisant une plus grande participation des Autochtones à la prestation des services correctionnels dans leurs collectivités.

Il importe de noter que ces réalisations n'auraient pas été possibles sans la coopération soutenue de nos partenaires, à savoir les autres ministères et organismes fédéraux, les gouvernements provinciaux, territoriaux et municipaux, les gouvernements d'autres pays ainsi que les secteurs privé et bénévole.

En cette Année internationale des volontaires, je tiens à remercier, au nom du gouvernement et de tous les Canadiens, les bénévoles qui œuvrent sans relâche, partout au pays, pour faire avancer le programme de sécurité publique. Nous ne serions pas parvenus aux mêmes résultats sans votre dévouement. Je compte bien mettre à profit cette fructueuse collaboration pour la poursuite, dans les prochaines années, des efforts énergiques que nous déployons afin que les citoyens puissent vivre en sécurité dans des collectivités saines.

Le système de justice pénale aura toujours des défis à relever, mais le gouvernement, comme il le mentionnait dans le discours du Trône, entend faire ce qu'il faut pour que les Canadiens puissent s'épanouir au sein de collectivités fortes et sûres. Les résultats exposés dans le présent rapport, et dans ceux des organismes du Portefeuille, nous aident à nous rapprocher de nos objectifs en ce qu'ils nous indiquent la voie à suivre pour nous améliorer encore davantage.

Tout commentaire sur le rapport sera le bienvenu. À la page 46 figure une liste des personnes-ressources du Ministère. Vous pouvez également obtenir de l'information supplémentaire sur notre site Web (*http://www.sgc.gc.ca*).

Le rapport donne un aperçu des organes et organismes qui composent le Portefeuille et qui rendent des comptes au Parlement, directement ou par mon intermédiaire. À l'exception du SCRS, chaque organisme du Portefeuille établit son propre rapport sur le rendement, qui est déposé devant le Parlement. Je vous invite à consulter ces rapports si vous désirez en savoir plus sur les organismes et sur ce que nous avons accompli au cours du dernier exercice.

Lawrence MacAulay

L'hon. Lawrence MacAulay, C.P., député
Solliciteur général du Canada

# Partie II : Aperçu du Portefeuille et du Ministère

## A. Aperçu du Portefeuille

### Rôles et responsabilités du portefeuille du Solliciteur général

Au sein du gouvernement du Canada, le portefeuille du Solliciteur général est responsable de la police et de l'application de la loi (ce qui comprend la police des Autochtones), de la sécurité nationale, des services correctionnels et du régime de mise en liberté sous condition.

Le Portefeuille comprend le Ministère et les quatre organismes suivants : la Gendarmerie royale du Canada (GRC), le Service canadien du renseignement de sécurité (SCRS), le Service correctionnel du Canada (SCC) et la Commission nationale des libérations conditionnelles (CNLC). Il compte également trois organes de surveillance, soit le Comité externe d'examen de la GRC, la Commission des plaintes du public contre la GRC et le Bureau de l'enquêteur correctionnel. Ensemble, ces organismes disposent d'un budget de plus de 3,2 milliards de dollars et comptent plus de 35 000 employés. Chaque organisme du Portefeuille, excepté le SCRS, prépare un rapport sur le rendement indiquant ses réalisations et ses principaux résultats.

Voici de quelle manière le Ministère, les organismes du Portefeuille et les organes de surveillance contribuent, individuellement et collectivement, à l'avancement du programme de sécurité publique :

- Le **Ministère** conseille et soutient le solliciteur général dans tous les aspects de son mandat, lequel consiste notamment à donner une orientation aux organismes, à rendre des comptes au Parlement relativement aux organismes et à jouer le rôle de chef de file national en matière de sécurité publique.

- La **Gendarmerie royale du Canada** est chargée de faire observer les lois canadiennes, de prévenir le crime et de maintenir la paix, l'ordre et la sécurité. La GRC remplit les fonctions suivantes : prévenir et déceler les infractions aux lois fédérales et faire les enquêtes appropriées; dans les provinces, les territoires et les municipalités avec lesquels un contrat a été conclu, veiller au respect de la loi et au maintien de l'ordre ainsi que prévenir et déceler les crimes et effectuer les enquêtes appropriées; fournir des services d'enquête et de protection à d'autres ministères et organismes fédéraux; aider tous les organismes canadiens d'application de la loi en offrant une formation policière spécialisée et en fournissant des services de recherche, de laboratoire médico-légal, d'identification et d'informatique.

- Le **Service canadien du renseignement de sécurité** mène des activités de renseignement de sécurité pour le gouvernement. Le SCRS recueille, analyse et conserve des informations et des renseignements sur des activités susceptibles de

menacer la sécurité du Canada; il fait rapport et donne des conseils au gouvernement au sujet de ces menaces. Il effectue aussi des évaluations de sécurité.

- **Le Service correctionnel du Canada** administre les peines des délinquants condamnés à deux ans d'emprisonnement ou plus et prépare ceux-ci à se réinsérer dans la société pour y jouer un rôle utile. Le SCC fournit des services dans tout le pays, non seulement au sein des établissements correctionnels, mais aussi dans la collectivité.

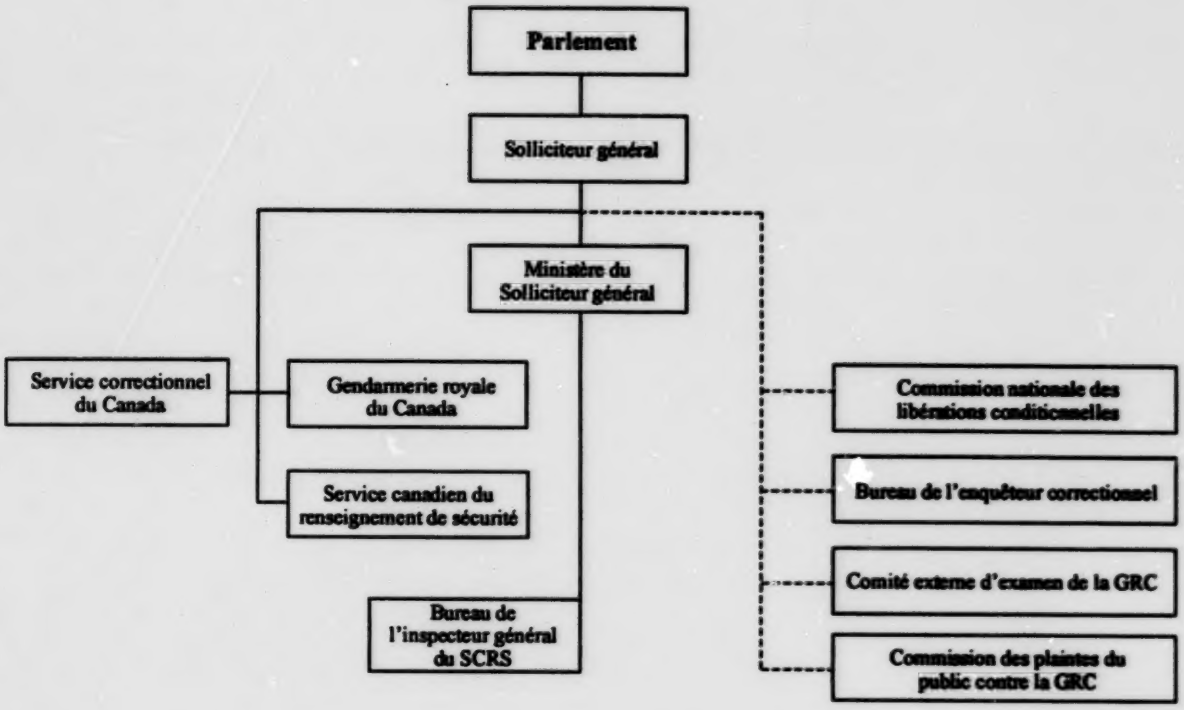
- La **Commission nationale des libérations conditionnelles** est un organisme administratif indépendant qui détermine s'il y a lieu d'accorder ou de refuser la mise en liberté sous condition aux délinquants incarcérés dans des pénitenciers fédéraux, et qui exerce un contrôle sur cette liberté une fois que les délinquants sont dans la collectivité. En outre, elle prend des décisions au sujet de la réhabilitation et elle fait des recommandations concernant l'exercice de la prérogative royale de clémence. La CNLC assume les mêmes pouvoirs et fonctions, sauf en ce qui concerne l'octroi de permissions de sortir, à l'égard des détenus sous responsabilité provinciale lorsque la province ou le territoire n'a pas sa propre commission.

- Le **Comité externe d'examen de la GRC** examine certaines catégories de griefs qui lui sont soumis par la GRC ainsi que des appels faisant suite au renvoi ou à la rétrogradation de membres de la GRC ou à l'imposition de mesures disciplinaires graves. Le Comité, qui dépose tous les ans un rapport au Parlement, est un tiers neutre qui effectue un examen indépendant et impartial des cas qui lui sont renvoyés. Il peut, s'il le juge bon, ordonner la tenue d'audiences, convoquer des témoins, faire prêter serment ainsi que recevoir et admettre des éléments de preuve ou autres informations. Les conclusions et les recommandations du président ou du Comité, selon le cas, sont envoyées aux parties et au commissaire de la GRC.

- La **Commission des plaintes du public contre la GRC** assure un examen transparent, indépendant et objectif des plaintes formulées par le public à l'égard de la conduite de membres de la GRC. La CPP examine ces plaintes, effectue des enquêtes, convoque des audiences publiques et établit des rapports dans lesquels elle énonce ses constatations et ses recommandations. En outre, elle donne des informations au public sur son mandat et ses services, et elle s'efforce d'améliorer le processus de traitement des plaintes en faisant des recherches et en élaborant des principes directeurs à cet égard.

- Le **Bureau de l'enquêteur correctionnel** enquête sur des décisions, recommandations, actes ou omissions du commissaire du Service correctionnel, ou d'une personne sous son autorité ou exerçant des fonctions en son nom, qui touchent les délinquants individuellement ou en groupe. Le Bureau de l'enquêteur correctionnel est indépendant du SCC et peut instituer une enquête sur réception d'une plainte émanant d'un délinquant ou présentée en son nom, à la demande du ministre ou de sa propre initiative.

## LE PORTEFEUILLE DU SOLLICITEUR GÉNÉRAL



## B. Aperçu du Ministère

### Rôles et responsabilités

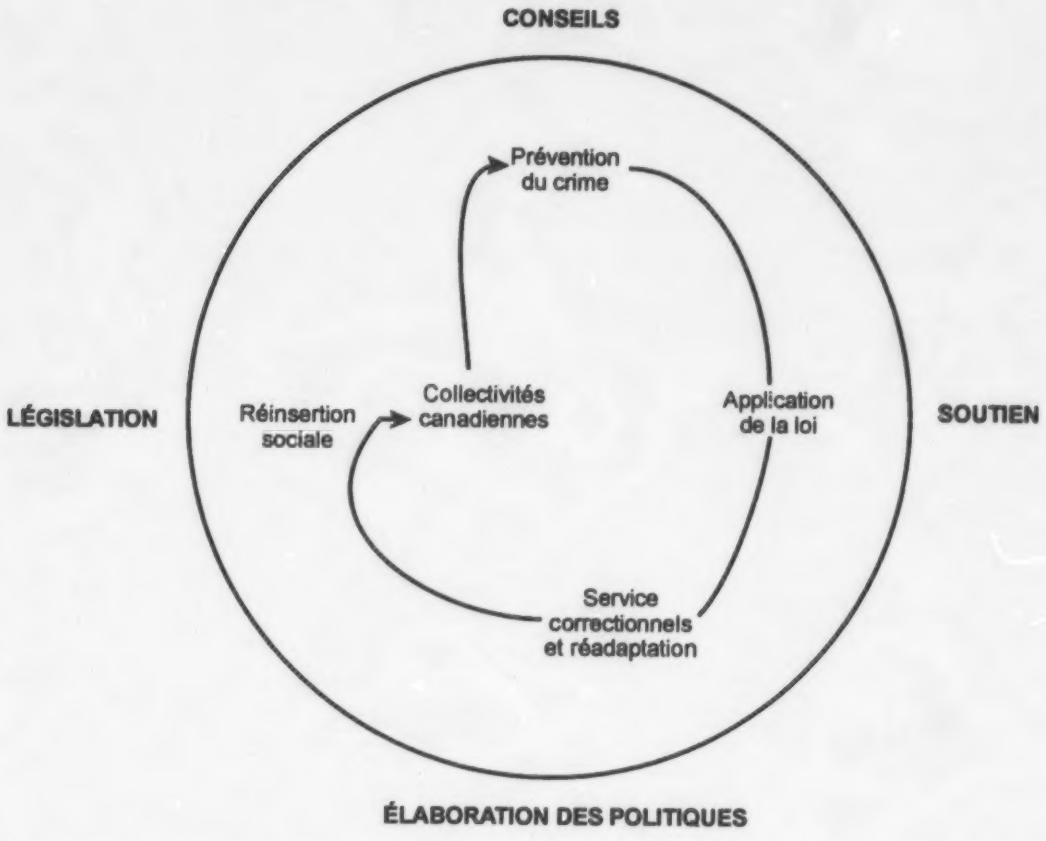
Le ministère du Solliciteur général a été créé en application de la *Loi de 1966 sur l'organisation du gouvernement.* La *Loi sur le ministère du Solliciteur général* prévoit la nomination d'un solliciteur général qui assure la gestion du Ministère. La Loi précise que les pouvoirs et fonctions du solliciteur général s'étendent d'une façon générale à tous les domaines de compétence du Parlement non attribués de droit à d'autres ministères fédéraux et liés a) aux maisons de correction, prisons et pénitenciers; b) à la libération conditionnelle ou d'office, aux remises de peine et à la surveillance de longue durée au sens de la *Loi sur le système correctionnel et la mise en liberté sous condition*; c) à la Gendarmerie royale du Canada; d) au Service canadien du renseignement de sécurité.

Le Portefeuille a pour mission de veiller sur la sécurité du public. L'objectif premier du Ministère dans cette optique est de contribuer au maintien d'une société juste, paisible et sûre.

À cette fin, le Ministère aide et conseille le solliciteur général dans l'exécution de la totalité de ses fonctions, qui consistent, entre autres, en ceci :

- donner une orientation judicieuse aux organismes du Portefeuille;
- jouer un rôle prépondérant à l'échelle nationale dans le domaine de la sécurité publique;
- mettre en œuvre la *Politique sur la police des Premières nations* en négociant des accords tripartites en matière de police avec les autorités des provinces/territoires et des Premières nations, en administrant ces accords, en les actualisant et en les évaluant;
- rendre des comptes au Parlement au sujet du Portefeuille.

Le programme de sécurité publique commence et finit dans les collectivités canadiennes. Les organismes du Portefeuille offrent de l'expertise sur le plan opérationnel et exercent une influence directe sur les collectivités en s'acquittant de leur mandat au chapitre de la prévention du crime, de l'application de la loi, de la sécurité, des services correctionnels et de la réinsertion sociale. Le Ministère exerce une influence indirecte en élaborant des politiques stratégiques pour la totalité du Portefeuille et en assurant soutien et orientation du point de vue de l'ensemble du gouvernement fédéral.



**Cadre d'action**

Dans le discours du Trône de 2001, le gouvernement s'est engagé à continuer de collaborer avec les provinces et les territoires, les collectivités et tous ses partenaires en vue d'établir une approche équilibrée pour contrer la criminalité, axée autant sur la prévention que sur les sanctions. Il durcira les peines pour les crimes graves et tiendra compte des besoins des victimes. Le gouvernement s'est en outre engagé à prendre des mesures énergiques pour combattre le crime organisé et à doter les forces de l'ordre d'outils de pointe pour contrer les nouvelles menaces à la sécurité, comme le cybercrime et le terrorisme.

Qui plus est, le Ministère adhère toujours à l'esprit de l'Entente-cadre sur l'union sociale, dont l'objectif est de créer un climat favorable à la coopération intergouvernementale et à la participation des citoyens dans le domaine des politiques sociales. Au chapitre de la justice pénale, les principes de l'Entente-cadre occupent une large place, puisqu'on met de plus en plus l'accent, dans les relations fédérales-provinciales-territoriales (FTP), sur l'établissement conjoint des priorités et des rapports de rendement de même que sur l'échange d'informations. De nombreux groupes de travail et comités FTP sont en train de chercher des solutions à des problèmes communs en matière de services correctionnels, d'application de la loi, de procédure pénale et de prévention du crime. Ces groupes permettent aux différents gouvernements d'entretenir des liens cruciaux, accroissant ainsi leur capacité de s'occuper de questions complexes, comme la circulation de l'information de la justice pénale entre les diverses composantes du système.

Sur le plan international, le Canada et ses partenaires du G8 collaborent étroitement à tous les niveaux – qu'il s'agisse de la mise en commun d'information et de renseignements ou de la coordination des activités de sécurité et d'application de la loi – afin de contrer les menaces à la sécurité publique. Parmi les priorités d'action et de coopération, figurent les efforts déployés pour faire échec au terrorisme et au crime organisé. Le gouvernement fédéral continue de prendre des mesures concrètes pour améliorer l'état de préparation et la capacité de réaction du Canada aux actes terroristes et pour donner suite à ses engagements internationaux. Le Canada a joué un rôle de premier plan dans la négociation d'instruments internationaux de lutte contre le terrorisme et, par des discussions bilatérales avec d'autres pays, il s'efforce de coordonner les efforts antiterroristes. Jusqu'à maintenant, le Canada a signé les douze conventions des Nations Unies de lutte contre le terrorisme et en a ratifié dix.

Dans le même ordre d'idées, l'évolution de la criminalité organisée exige que les partenaires internationaux continuent de consolider leurs relations afin de faire échec aux activités criminelles qui débordent les frontières. C'est ce que réussit à faire le Forum Canada-États-Unis contre la criminalité transfrontalière en mettant en place des mécanismes destinés à aider les services d'application de la loi.

De nombreux facteurs influent sur la capacité du Ministère de surmonter les nouvelles difficultés qu'il rencontre dans l'accomplissement de son mandat. En voici certains :

- Les Autochtones continuent de représenter une proportion anormalement élevée des délinquants. D'après le recensement de 1996, cette proportion se chiffre à 17 % alors que les Autochtones forment 2 % de la population canadienne. On s'attend à ce que la situation empire au cours des prochaines années étant donné la croissance rapide de la population de jeunes Autochtones.

- En raison du vieillissement de la population canadienne, les mesures de sécurité doivent davantage tenir compte des besoins et des préoccupations des gens âgés. Ces derniers sont plus susceptibles que les autres d'être victimes de certaines formes de crime, par exemple la fraude par télémarketing. En outre, le vieillissement de la population de délinquants entraîne un changement des besoins en soins de santé et en sécurité dans les établissements correctionnels.

- En dépit d'une baisse constante du taux de criminalité depuis le début des années 90, les crimes violents et la délinquance juvénile demeurent des sujets de préoccupation. Il importera d'intervenir tôt auprès des jeunes à risque pour empêcher qu'ils deviennent des criminels.

- Depuis 1996, le nombre d'immigrants acceptés au Canada est supérieur au nombre de naissances enregistré. La diversité culturelle suppose la coexistence de différentes traditions et croyances et peut donc être source de tensions et de conflits.

- Le visage du crime organisé change constamment puisque les criminels mettent à profit l'évolution technologique dans le monde entier, ce qui fait apparaître de nouvelles formes de criminalité comme le bioterrorisme et le cybercrime. Les technologies sont employées pour masquer des activités telles que le meurtre, le blanchiment d'argent, le trafic de drogues, le passage de clandestins et le terrorisme.

- Simultanément, la nouvelle banque de données génétiques illustre bien l'application que peuvent faire le Ministère et les autres organismes du Portefeuille des percées technologiques. Il a en effet été possible d'établir plus de 53 correspondances à partir des 12 000 échantillons que contient la banque; ce qui démontre l'importance de capitaliser sur la nouvelle technologie.

- Il n'y a jamais eu autant de circulation transfrontalière de biens, de services, de gens, d'argent et d'information. Les systèmes de sécurité publique nationaux et internationaux continuent donc d'être mis à rude épreuve.

- L'incompatibilité de nombreux systèmes électroniques, le manque de ressources pour établir des systèmes et des mécanismes de liaison de même que les obstacles liés aux cultures organisationnelles sont autant de difficultés à vaincre si l'on veut faciliter la collecte et la communication de renseignements dans toutes les sphères de la justice pénale.

Les résultats stratégiques exposés dans le tableau ci-après indiquent les attentes en matière de rendement à l'égard du Ministère. Ils ont un lien direct avec les présents engagements et ils cadrent avec le rôle de chef de file que doit jouer le ministre dans le domaine de la sécurité publique. Ces résultats collectifs ne peuvent être atteints sans l'engagement et l'apport de tous nos partenaires.

**Tableau des résultats stratégiques**

| **Pour faire avancer le programme de sécurité publique, Solliciteur général Canada s'engage** | |
|---|---|
| **à assurer aux Canadiens :** | **comme en témoigneront :** |
| Un cadre d'orientation législative et stratégique qui contribuera à permettre aux Canadiens de vivre en sécurité dans leurs collectivités, ce qui est l'une des priorités du gouvernement<br><br>Ressources au titre du secteur d'activité 1 | • Des stratégies novatrices et de meilleurs outils mis à la disposition des organismes d'application de la loi pour la lutte contre le crime organisé et les nouvelles formes de criminalité<br>• Des mesures qui feront progresser l'approche correctionnelle judicieuse dans l'intérêt de la sécurité publique<br>• La coordination de l'élaboration de solutions techniques qui permettront aux organismes responsables de la sécurité nationale et de l'application de la loi de continuer d'intercepter en toute légalité des communications transmises avec des moyens de plus en plus perfectionnés<br>• Des mesures antiterroristes destinées à améliorer la capacité d'intervention au Canada et à resserrer la collaboration avec les autres pays, notamment les États-Unis, pour faire échec aux terroristes<br>• L'exécution efficace des programmes de justice pénale grâce à la communication plus rapide d'informations de meilleure qualité<br>• L'avancement du programme de sécurité publique qui a pour but de donner aux Canadiens le sentiment d'être en sécurité dans leur milieu de vie |

| | |
|---|---|
| Une politique fournissant aux collectivités des Premières nations des services correctionnels et de police qui contribuent à améliorer l'ordre social, la sécurité publique, la sécurité des individus et la justice<br><br>Ressources au titre des secteurs d'activité 1 et 2 | • L'amélioration de l'exercice des pouvoirs et de la responsabilisation chez les services de police des Premières nations et les organes directeurs de cette police<br>• La conclusion d'accords tripartites en matière de police avec les collectivités des Premières nations<br>• Des approches novatrices orientant les stratégies de la police des Premières nations dans les domaines de la prévention du crime, de la violence familiale et de la délinquance juvénile<br>• Des modèles de politique qui favorisent des accords et des dispositions visant la prise en charge, par les Autochtones, des services correctionnels destinés aux délinquants des collectivités autochtones |

**Les résultats ci-après sont des résultats collectifs qui ne peuvent être atteints sans l'engagement et la contribution des principaux partenaires du Ministère aux niveaux fédéral, provincial/territorial, municipal et international de même que dans les secteurs privé et bénévole.**

**Voici la liste des principaux partenaires du Ministère au sein de l'administration fédérale :**

Gendarmerie royale du Canada
Service canadien du renseignement de sécurité
Service correctionnel du Canada
Commission nationale des libérations conditionnelles
Ministère de la Justice
Ministère des Affaires étrangères et du Commerce international
Citoyenneté et Immigration Canada
Santé Canada
Agence des douanes et du revenu du Canada
Défense nationale
Affaires indiennes et du Nord Canada
Développement des ressources humaines Canada
Industrie Canada
Ministère des Finances
Bureau du Conseil privé
Secrétariat du Conseil du Trésor

## Partie III : Réalisations du Ministère

**Résultat stratégique**

***Des stratégies novatrices et de meilleurs outils mis à la disposition des organismes d'application de la loi pour la lutte contre le crime organisé et les nouvelles formes de criminalité***

*Pourquoi est-ce une priorité?*

Le crime organisé est un problème national qui menace la sécurité publique. Les organisations criminelles sont impliquées dans le trafic de drogues, le passage de clandestins, les fraudes en valeurs mobilières, les crimes contre l'environnement, la criminalité par Internet et la criminalité transfrontalière. Pour combattre ce fléau, les organismes d'application de la loi doivent continuer de disposer des instruments et des ressources nécessaires à une action efficace, à l'échelle tant nationale qu'internationale.

*Mesures prises en vue d'atteindre le résultat stratégique :*

- Le Ministère a dirigé les efforts déployés aux niveaux fédéral, provincial et territorial pour élaborer le Programme national de lutte contre le crime organisé, qui a été adopté par les ministres FPT responsables de la justice en septembre 2000. Le combat contre le crime organisé est ainsi devenu une priorité nationale, reposant sur une approche multidisciplinaire. Les ministres ont adopté plusieurs autres objectifs prioritaires nationaux au chapitre de l'application de la loi, dont la lutte contre les drogues illicites, les bandes de motards criminels, les crimes économiques et les crimes technologiques.

  Le projet de loi C-24, *Loi modifiant le Code criminel (crime organisé et application de la loi)*, fournira à la police les instruments qu'elle réclame pour être davantage à même d'infiltrer, de déstabiliser et de démanteler les organisations criminelles.

- Le Comité national de coordination sur le crime organisé, dont la création s'inscrit dans la stratégie globale de lutte au crime organisé, s'est réuni en janvier 2001. La rencontre a été consacrée à la discussion des priorités nationales définies dans le *Programme national*. Des fonctionnaires fédéraux, provinciaux et territoriaux ainsi que des représentants des milieux policiers ont pris part à ces échanges. Vu sa composition variée, ce comité est une tribune précieuse pour mettre l'information en commun et améliorer la coopération entre les différents pouvoirs publics. La réunion annuelle est une occasion unique pour les décideurs et les responsables des forces de l'ordre de discuter de questions d'intérêt commun.

- Un rapport d'étape sur la fraude par télémarketing a été établi. Il fait état de la gamme complète de mesures coercitives, législatives, préventives et judiciaires qui ont été prises au Canada pour réprimer cette forme de crime. Ce document montre qu'un large éventail de représentants des divers paliers de gouvernement, des corps policiers et du secteur privé se sont concertés pour donner suite aux recommandations énoncées dans le rapport produit en 1997 par le Groupe de travail sur la coopération entre le Canada et les États-Unis contre la fraude transfrontière par télémarketing. Les premiers résultats des efforts déployés par la GRC et les corps de police provinciaux pour faire échec aux opérations frauduleuses internationales qui sont basées au Canada sont encourageants.

- Une évaluation commune de la menace que représente le trafic transfrontalier de drogues illicites a été effectuée en collaboration avec les États-Unis, la GRC et l'Agence des douanes et du revenu du Canada.

- Le Ministère a participé, avec d'autres ministères et organismes fédéraux, à la rédaction de la nouvelle législation sur le recyclage de l'argent (projet de loi C-22). Le Ministère a également travaillé à l'établissement du régime d'application de la législation avec ses partenaires fédéraux et provinciaux de même que le secteur privé. Cela a abouti à la création du Centre d'analyse des opérations et déclarations financières du Canada.

- Le Ministère a organisé et présidé, avec le service de police de Winnipeg, le deuxième Forum national des jeunes sur la prévention de la violence et les gangs. Plus de 100 participants, notamment des policiers, des représentants de gouvernements, des intervenants d'organismes communautaires, des universitaires et des jeunes, étaient présents pour discuter de la prévention de la violence et des gangs dans une optique multisectorielle. Les résultats de leurs échanges seront utiles pour l'élaboration de politiques dans le futur.

- En partenariat avec le Centre national de prévention du crime, le Ministère a aidé le Comité de la prévention du crime de l'Association canadienne des chefs de police à faire l'essai d'innovations, comme une trousse devant aider la police et les collectivités à faire une évaluation interne des activités et des projets locaux de prévention du crime.

- L'examen après cinq ans des accords contractuels sur les services de police de la GRC, qui a été effectué en collaboration avec huit provinces et trois territoires, a été mené à bonne fin. Cet examen constituera une solide assise pour la prestation de services policiers qui contribuent à rendre les collectivités sûres au Canada.

- En coopération avec d'autres partenaires fédéraux et l'Organisation mondiale de la santé, le Ministère a participé à l'élaboration de la *Convention-cadre pour la lutte anti-tabac*. Il s'agit d'un traité international qui porte sur tous les aspects du commerce du tabac, dont la production et la distribution illicites.

- Le Ministère a collaboré, avec des partenaires fédéraux et les Nations Unies, à des initiatives internationales qui ont mené à la proclamation de la *Convention des Nations Unies contre la criminalité transnationale organisée* et de deux protocoles connexes (trafic illicite de migrants et traite des personnes). La Convention comprend un cadre juridique limité et d'autres mesures anticorruption, lesquels seront le prochain instrument établi par l'ONU.

- Un cadre des coûts de sécurité a été créé en vue du troisième Sommet des Amériques et d'événements similaires tenus au Canada. On a ainsi voulu s'assurer que les corps de police provinciaux et municipaux et les services d'urgence fourniraient à la GRC le soutien dont elle a besoin au cours de tels événements pour veiller sur la sécurité des délégations d'autres pays, des observateurs, des agents de la paix et du grand public.

*Ressources : 2 613 800 $ (secteur d'activité 1)*

Pour avoir de plus amples renseignements sur les initiatives en matière de police, on consultera le rapport sur le rendement de la GRC.

**Résultat stratégique**

***Des mesures qui feront progresser l'approche correctionnelle judicieuse dans l'intérêt de la sécurité publique.***

*Pourquoi est-ce une priorité?*

Le public étant insatisfait des méthodes traditionnellement employées dans le domaine de la justice, il faut trouver de nouvelles formules de nature réparatrice qui tiennent compte du bien-être de la victime, de la collectivité et du délinquant.

Il s'agit surtout de mettre en place l'infrastructure et les programmes qui faciliteront la mise en liberté des délinquants dans les collectivités lorsqu'on peut les contrôler de sorte qu'ils ne menacent pas la sécurité de la population.

*Mesures prises en vue d'atteindre le résultat stratégique :*

- Des modifications ont été apportées à la *Loi sur le casier judiciaire* et à son règlement d'application afin de permettre la divulgation d'informations pertinentes contenues dans le casier judiciaire d'un réhabilité dans les cas où une personne que l'on sait être un ex-délinquant postule un emploi qui la placerait en situation de confiance par rapport à des enfants ou à d'autres personnes vulnérables.

- Le Ministère a coordonné la réponse du gouvernement aux recommandations formulées en mai 2000 par le sous-comité du Comité permanent de la justice et des droits de la personne qui était chargé d'examiner la *Loi sur le système correctionnel et la mise en liberté sous condition*. Un certain nombre de ces recommandations portaient sur les droits des victimes. Des mesures seront prises en réponse à celles-ci afin que les victimes reçoivent davantage de renseignements, et ce, plus rapidement, et qu'elles jouent un rôle accru dans le processus si elles le désirent. Dans un premier temps, le gouvernement consulte les victimes de délinquants sous responsabilité fédérale pour savoir de quelle façon le processus correctionnel et de mise en liberté sous condition pourrait mieux répondre à leurs besoins.

- Il y a eu une étude sur les effets du traitement suivi par des délinquants à risque modérément élevé. Le traitement donné dans la collectivité consistait en une thérapie cognitivo-comportementale intensive qui portait sur des aspects précis (p. ex. toxicomanie, maîtrise de la colère). D'après les résultats de l'étude, ce traitement contribuait davantage à réduire la récidive dans ce groupe de délinquants que chez les délinquants à faible risque . De plus, les délinquants à faible risque étaient plus susceptibles de récidiver lorsqu'ils avaient suivi le programme de traitement intensif. Ces constatations donnent raison au SCC, qui a pour principe d'utiliser les ressources consacrées au traitement pour les délinquants présentant un risque modérément élevé, à qui elles sont le plus profitables, plutôt que pour les

délinquants à faible risque.

- Une mesure d'évaluation des délinquants sexuels, qui comprend des facteurs de risque dynamiques (c.-à-d. des facteurs pouvant changer au fil du temps), a été créée et validée. Cette mesure, appelée échelle d'évaluation des besoins des délinquants sexuels (SONAR), porte notamment sur la difficulté de se maîtriser sur le plan sexuel, les influences sociales négatives, la colère/l'hostilité et l'accès aux victimes. SONAR fournit aux agents de probation et de libération conditionnelle un instrument utile pour surveiller les délinquants sexuels dans la collectivité.

- Il y a eu une étude sur le lien qui existe entre l'âge et la récidive sexuelle. Elle a révélé que le taux de récidive chez les délinquants sexuels diminue avec l'âge, et que la relation âge-récidive varie selon le type de délinquant sexuel (c.-à-d. violeur, auteur d'inceste, pédophile). Les résultats de cette étude ont des répercussions sur la politique d'évaluation, de traitement et de gestion des délinquants sexuels.

- Le Ministère, en collaboration avec le SCC, la CNLC et le Centre canadien de la statistique juridique (Statistique Canada), a produit le document *Aperçu statistique : le système correctionnel et la mise en liberté sous condition* (novembre 2000). Ce document, qui est un résumé des principales données statistiques sur la justice pénale et les affaires correctionnelles, est disponible sur le site Web du Ministère. Les praticiens de toutes sortes et le public ont ainsi accès à des statistiques à jour sur les services correctionnels et la mise en liberté sous condition.

- Le Ministère a rédigé un guide intitulé *Le calcul des peines - Qu'est-ce que c'est?* à l'intention des victimes d'actes criminels, des associations de victimes et d'autres personnes ou organismes qui désirent se renseigner sur le mode de calcul des peines. En outre, une deuxième édition d'une publication similaire destinée aux juges et aux avocats a été publiée. Ce guide explique, à l'aide d'exemples concrets, l'essentiel des règles qui régissent le calcul des peines devant être purgées dans un pénitencier (deux ans ou plus), y compris le calcul des dates d'admissibilité à la libération conditionnelle.

*Ressources : 1 746 400 $ (secteur d'activité 1)*

Pour de plus amples renseignements au sujet des initiatives en matière de services correctionnels et de libération conditionnelle, on consultera le rapport sur le rendement du Service correctionnel du Canada et celui de la Commission nationale des libérations conditionnelles.

**Résultat stratégique**

***Des modèles de politique qui favorisent des accords et des dispositions visant la prise en charge, par les Autochtones, des services correctionnels destinés aux délinquants des collectivités autochtones .***

*Pourquoi est-ce une priorité?*

La surreprésentation actuelle des Autochtones dans le système de justice pénale, qui a d'ailleurs été soulignée dans le discours du Trône, fait ressortir l'urgent besoin de trouver des solutions de rechange de type communautaire, adaptées à leur culture. L'élaboration de méthodes de traitement innovatrices expressément pour les délinquants autochtones, conçues en collaboration avec les Autochtones et gérées par leurs collectivités, constitue un élément clé de cette stratégie.

*Mesures prises en vue d'atteindre le résultat stratégique :*

- Le Ministère a parrainé la participation de membres de collectivités autochtones à deux séances intensives sur la maîtrise de la colère chez les délinquants autochtones qui s'adressaient au personnel du SCC et aux gens des collectivités autochtones. Cette formation, donnée par les Native Counselling Services of Alberta, est un outil pour aider les collectivités à s'occuper des délinquants après leur mise en liberté.

- Avec l'aide de Justice Canada, le Ministère mène, conjointement avec la Winnipeg Native Alliance, un projet consistant à mettre à l'essai et à évaluer un processus de guérison pour les délinquants autochtones adultes et juvéniles, et leurs familles, vivant en milieu urbain. En intervenant auprès des délinquants et des personnes qui les soutiennent dans la collectivité, on espère favoriser un style de vie plus sain après la libération, dans un environnement positif. Ce projet pilote a débuté en septembre 2000 et se poursuivra jusqu'au 31 mars 2002.

- Le Ministère a financé des projets novateurs visant à étudier différents processus de guérison avec la Première nation Mnjikaning (Ontario) et le pavillon de ressourcement Waseskun (Québec). Quarante-quatre délinquants prennent part au projet Biidaaban, mené avec la Première nation Mnjikaning, et seulement l'un d'eux a récidivé jusqu'ici. Ce processus communautaire vient en aide aux victimes, aux délinquants et à leurs familles. La victime doit donner son consentement avant qu'un délinquant puisse amorcer le processus.

- La *Collection sur les Autochtones*, du Ministère, demeure un bon moyen de diffuser de l'information. Plus de 2 000 exemplaires ont été distribués au cours de l'exercice 2000-2001. Cette collection, d'après l'évaluation qui en a été faite, représente un outil important pour les collectivités autochtones.

***Ressources : 994 100 $ (secteur d'activité 1)***

**Résultat stratégique**

*La coordination de l'élaboration de solutions techniques qui permettront aux organismes responsables de la sécurité nationale et de l'application de la loi de continuer d'intercepter en toute légalité des communications transmises avec des moyens de plus en plus perfectionnés.*

*Pourquoi est-ce une priorité?*

En raison des progrès rapides en télécommunications, les méthodes employées jusqu'à présent pour avoir légalement accès à l'information sont dépassées, et les crimes traditionnels revêtent de nouvelles formes.

*Mesures prises en vue d'atteindre le résultat stratégique :*

- En collaboration avec d'autres ministères et organismes gouvernementaux, le Ministère a mis en œuvre avec succès un plan prévoyant la conception et l'application de solutions techniques devant préserver la capacité de la police d'avoir légalement accès aux communications électroniques. On a fait connaître les solutions ainsi élaborées aux services policiers de tout le pays.

- Le Ministère et ses partenaires concernés ont également amorcé un examen du cadre législatif touchant l'accès légal. Diverses parties intéressées seront consultées à ce sujet, dont les organismes d'application de la loi, l'industrie privée (le secteur de la technologie des communications et de l'information), les provinces/territoires et des groupes d'intérêt (c.-à-d. organisations pour la défense des libertés civiles et défenseurs de la vie privée). Les séances d'information sont censées avoir lieu à l'automne, et les consultations officielles devraient débuter à la fin de l'hiver ou au début du printemps 2002.

*Ressources : 183 100 $ (secteur d'activité 1)*

**Résultat stratégique**

*Des mesures antiterroristes destinées à améliorer la capacité d'intervention au Canada et à resserrer la collaboration avec les autres pays, notamment les États-Unis, pour faire échec aux terroristes.*

*Pourquoi est-ce une priorité?*

Les actes terroristes et des cas de criminalité organisée qui ont récemment retenu l'attention montrent bien la nature du défi que doivent relever les services d'application de la loi et de sécurité nationale du monde entier. Les auteurs de ces actes sont des individus engagés, hautement spécialisés qui ont accès à la technologie, à des ressources et à des réseaux qui les aideront à se munir de fausses identités et à se réinstaller ailleurs de façon à échapper aux autorités.

À l'instar des autres nations, le gouvernement du Canada reconnaît qu'il doit continuellement s'adapter à des situations nouvelles et améliorer ses méthodes et façons de procéder. Des ministères et organismes du gouvernement fédéral et d'autres gouvernements continuent de revoir ensemble les façons de procéder afin de faciliter la mise en commun de l'information et la coordination des activités de répression. Les enseignements tirés de l'expérience seront mis à profit dans ce processus.

*Mesures prises en vue d'atteindre le résultat stratégique :*

- Dans le cadre du Programme de préparation opérationnelle, le Ministère, en collaboration avec la GRC, le SCRS et le ministère de la Défense nationale, a tenu une série de colloques d'information et d'exercices dans le but de mieux faire connaître les mesures nationales de lutte contre le terrorisme et les ressources disponibles à cette fin de même que les menaces d'attaques terroristes à l'arme chimique, biologique, radiologique ou nucléaire. Ces séances ont été particulièrement utiles aux premiers intervenants, tels les pompiers, les ambulanciers, le personnel médical et les policiers. Elles ont eu lieu a Sydney, à Québec et à Ottawa. Il y a également eu à Ottawa un exercice de simulation canado-américain au cours duquel on s'est demandé comment les deux pays pourraient, dans l'intérêt de chacun, intensifier leur collaboration pour le cas où se produirait un attentat terroriste transfrontalier à l'arme chimique ou biologique.

- Le projet de loi C-16, *Loi sur l'enregistrement des organismes de bienfaisance (renseignements de sécurité)*, qui a été déposé à la Chambre des communes le 15 mars 2001, a pour but d'aider à priver de soutien ceux qui s'adonnent au terrorisme et de renforcer l'intégrité du système d'enregistrement des organismes de bienfaisance en empêchant des organisations qui financent des activités terroristes d'obtenir le statut d'organisme de bienfaisance enregistré. Ces dispositions créeront un mécanisme permettant d'utiliser des renseignements de sécurité confidentiels

pour déterminer s'il convient ou non d'accorder ou de révoquer le statut d'organisme de charité. On a cherché à concilier le besoin d'être juste et transparent et celui de protéger les renseignements en matière de sécurité et de criminalité. Le projet de loi reflète les dispositions contenues dans la *Loi sur l'immigration*. Il est actuellement examiné par le Comité permanent des finances de la Chambre des communes.

- En partenariat avec les États-Unis, le Ministère a coordonné et dirigé la participation du Canada à des arrangements bilatéraux concernant des projets de recherche et de développement dans le domaine de l'antiterrorisme. Grâce à ces projets, le Canada dispose de moyens technologiques nouveaux ou améliorés pour combattre le terrorisme.

*Ressources : 994 100 $ (secteur d'activité 1)*

**Résultat stratégique**

*Le resserrement des partenariats entre les composantes du système de justice pénale pour améliorer la mise en commun des renseignements sur les délinquants et la criminalité.*

*Pourquoi est-ce une priorité?*

Pour s'assurer que tous les gouvernements et les organismes ont les renseignements relatifs aux délinquants et aux crimes dont ils ont besoin pour prendre leurs décisions, il faut accroître la coopération et l'échange d'informations à l'échelle nationale de manière à établir un Réseau canadien d'information pour la sécurité publique (RCISP).

*Mesures prises en vue d'atteindre le résultat stratégique :*

- Le Ministère a apporté sa collaboration à la GRC, tout comme ses partenaires de l'*Initiative d'intégration de l'information de la justice*, en prenant part à la rédaction de documents de consultation sur la création de l'Index national de justice pénale. Cet index est essentiel pour améliorer la communication électronique d'informations dans le système de justice pénale. La consultation des provinces et des territoires devrait prendre fin avant février 2002.

- L'application de la stratégie de liaison de l'IIJ s'est poursuivie. Le Secrétariat de l'intégration de l'information de la justice s'est employé à déterminer, avec les administrations provinciales et territoriales, des domaines de collaboration et une possible approche nationale en matière d'IIJ, en plus de discuter de la mise sur pied du Réseau canadien d'information pour la sécurité publique (RCISP). En outre, plus de 30 exposés ont été présentés à divers groupes concernés du secteur de la justice pénale afin de les intéresser et de les faire participer davantage à l'initiative d'IIJ.

- Un modèle de mesure du rendement du RCISP a été élaboré pour évaluer l'amélioration de l'échange d'informations entre les organismes fédéraux une fois que tous les éléments de l'IIJ seront en place. Des indicateurs de rendement préliminaires ont été établis; ils seront revus et perfectionnés avant d'être appliqués.

- Le Ministère a effectué un certain nombre d'études afin de déterminer quel serait le cadre législatif et stratégique requis au niveau fédéral pour appuyer le projet d'échange électronique d'informations, et il a consulté les intéressés au sujet des difficultés et des obstacles, en matière de gestion, culture et technologie de l'information, qui pourraient entraver la communication des renseignements au sein du système de justice pénale. Par la suite a débuté l'élaboration de stratégies légales et d'orientation, dont un cadre stratégique de gestion de l'information pour l'IIJ.

- On a établi un processus devant mener à l'élaboration et à l'approbation de normes de données pour les organismes fédéraux et les autres intervenants du domaine de la justice pénale. De ce processus a découlé la création d'un instrument électronique pour mettre en correspondance et comparer les définitions existantes de données. Les consultations tenues jusqu'à maintenant ont abouti à une entente concernant les conventions de dénomination des données et les systèmes de classification des données. Un tiers du dictionnaire fédéral de données de base (contenant des définitions communes à deux ou plusieurs organismes participants) est terminé.

- Le Ministère a publié un certain nombre de ses rapports de recherche, dont son rapport annuel intitulé *Rapport d'étape 2000 : Intégration de l'information de la justice,* et il a poursuivi la mise sur pied d'un site Web sur l'intégration de l'information de la justice afin de faciliter l'échange d'informations et de renseigner le public. On peut obtenir plus de détails sur le site Web du Ministère (http://www.sgc.gc.ca).

*Ressources : 867 900 $ (secteur d'activité 1)*

**Résultat stratégique**
*La collaboration efficace des citoyens, de tous les gouvernements et des organismes de bénévolat à l'élaboration d'une politique en matière de justice pénale.*

*Pourquoi est-ce une priorité?*

Le Ministère entend collaborer étroitement avec ses partenaires afin de réaliser les objectifs prioritaires du gouvernement dans le domaine de la sécurité publique. Ses partenaires sont les organismes du Portefeuille, les autres niveaux de gouvernement, les organisations internationales ainsi que les secteurs privé et bénévole.

*Mesures prises en vue d'atteindre le résultat stratégique :*

- Régulièrement, le Ministère effectue des analyses de l'environnement et planifie les priorités afin de faciliter l'élaboration de politiques publiques harmonisées au sein du Portefeuille et d'imprimer une orientation aux initiatives de ce dernier. L'une des réalisations majeures de la dernière année a été la préparation, par le Ministère et les organismes du Portefeuille en collaboration avec des partenaires fédéraux, d'un *Rapport d'étape sur la sécurité publique* pour le Cabinet, en mai 2000. Ce rapport faisait le point sur ce qui avait été accompli ou était prévu à l'échelon fédéral et traitait des difficultés et des contraintes avec lesquelles il faut constamment composer dans le domaine de la sécurité publique.

- Le Ministère soutient actuellement 14 organismes nationaux de bénévolat (ONB) qui aident le Portefeuille à atteindre ses objectifs en lui donnant des conseils en matière de politiques, en organisant des activités d'information publique et en participant dans la collectivité à la réforme du système de justice pénale et à la prestation de services.

- Avec les organismes du Portefeuille, le Ministère prend part chaque année à des rencontres consultatives avec le Comité national mixte, les Associations nationales intéressées à la justice criminelle, la Table ronde sur les services correctionnels et des ONB, ainsi qu'à des ateliers organisés par des ONB, afin de trouver des moyens de raffermir les rapports avec le secteur du bénévolat et d'accroître encore la contribution de ce dernier.

***Ressources : 3 182 000 $ (secteur d'activité 1)***

**Résultat stratégique**

*L'amélioration de l'exercice des pouvoirs et de la responsabilisation chez les services de police des Premières nations et les organes directeurs de cette police.*

*Pourquoi est-ce une priorité?*

Comme il existe maintenant plus de 120 accords concernant les services de police des Premières nations, et qu'ils en sont à divers stades, il importe de fournir à ces services policiers et à leurs organes directeurs un meilleur soutien à l'égard des aspects techniques, des politiques et de la recherche afin d'assurer leur viabilité et leur efficacité de même que la reddition de comptes.

*Mesures prises en vue d'atteindre le résultat stratégique :*

- Le projet visant à définir des normes pour les services de police des Premières Nations, qui a été amorcé en 1999-2000 avec la collaboration de l'Association des chefs de police des Premières Nations et l'Association québécoise des chefs de police des Premières Nations, se poursuit sous la forme d'un dialogue continu aux niveaux national et régional. Ce projet faisant suite au désir des corps de police des Premières Nations d'assurer le meilleur service possible, il comportera une évaluation du taux de satisfaction dans la collectivité. Pendant le processus, qui s'étalera sur plusieurs années, on consultera les collectivités, et on élaborera et on mettra à l'essai des indicateurs pour ensuite établir des ponts de référence.

  Dans le cadre du projet, on a entrepris une analyse des accords autoadministrés en matière de police pour relever les similitudes et les différences qui existent entre eux en vue d'en arriver à une plus grande uniformité.

- Un processus a été mis au point pour déterminer le taux de satisfaction des collectivités à l'égard des services de police des Premières Nations au Québec, lequel est géré par un comité intergouvernemental et interdisciplinaire dirigé par l'Association québécoise des chefs de police des Premières Nations.

- Un projet de cadre de recherche a été élaboré afin de mesurer l'efficacité des services de police. Pour savoir si l'approche proposée est valable, on la mettra à l'essai dans un petit nombre de collectivités des Premières nations, qui participeront ensuite à une évaluation approfondie de l'efficacité.

- **Un programme national de formation, d'une durée de trois semaines, a été lancé en novembre 2000 au Collège canadien de police. Ce programme, qui s'adresse aux chefs de police et aux gestionnaires supérieurs de la police, tient compte des circonstances de travail particulières des personnes responsables de la prestation de services policiers dans les collectivités des Premières nations.**

***Ressources : 59 547 800 $ (Total pour le secteur d'activité 2)***

**Résultat stratégique**

*La conclusion d'accords tripartites en matière de police avec les collectivités des Premières nations.*

*Pourquoi est-ce une priorité?*

Un nombre grandissant de collectivités autochtones souhaitent conclure un nouvel accord en matière de police et avoir en place l'infrastructure requise. C'est en grande partie parce qu'il est de plus en plus reconnu qu'un service de police bien établi est essentiel à l'intégrité et au bien-être d'une collectivité.

*Mesures prises en vue d'atteindre le résultat stratégique :*

- Un nouvel accord sur les services de police a été négocié avec une Première nation et une province, et 38 accords existants ont été renouvelés ou prolongés, toujours dans le but d'assurer aux collectivités des Premières nations des services policiers adaptés à leurs particularités culturelles. Au 31 mars 2001, 124 accords avaient été signés en tout.

*Ressources : Au titre du secteur d'activité 2 (Total : 59 547 800 $)*

**Résultat stratégique**

*Des stratégies innovatrices en matière de police des Premières nations dans le domaine de la prévention du crime, de la violence familiale et de la criminalité chez les jeunes.*

*Pourquoi est-ce une priorité?*

Sur le plan démographique, les jeunes Autochtones sont, et vont demeurer, une force majeure. On prévoit qu'en 2011 le groupe des 20 à 24 ans formera le segment le plus important de la population autochtone; viendra ensuite le groupe des 15 à 19 ans. Compte tenu de cette tendance, les services de police des Premières nations ont un rôle important à jouer dans la mise en œuvre de mesures proactives de prévention du crime.

*Mesures prises en vue d'atteindre le résultat stratégique :*

- Divers projets hors réserves destinés à améliorer les relations entre la police et les Autochtones vivant en milieu urbain ont été financés dans le but de favoriser une meilleure entente et de réduire les conflits. L'un d'eux est le projet *Reality Check for Indigenous People*, mené par la police de Vancouver et la Native Liaison Society, qui met des jeunes Autochtones à risque en contact avec des policiers de Vancouver pour leur montrer à quoi ressemblent l'existence d'un toxicomane et la vie dans un quartier malfamé.

- Le Ministère a pris part à des discussions avec des collectivités autochtones sur la prévention du crime, la victimisation, la justice pour les jeunes et la justice réparatrice. Cette participation a permis de s'assurer que les avantages que procure la police des Premières nations étaient pris en considération dans les discussions plus générales avec nos partenaires.

- Une première séance annuelle sur la lutte contre la violence familiale a été offerte aux agents de police des Premières nations afin qu'ils soient davantage au fait de ce problème et que leurs interventions dans les cas de violence familiale soient appropriées et adaptées à la réalité culturelle.

*Ressources : Au titre du secteur d'activité 2 (Total : 59 547 800 $)*

*Inspecteur général du SCRS.*

Le Bureau de l'inspecteur général du SCRS existe en vertu de la *Loi sur le Service canadien du renseignement de sécurité* (SCRS), en vigueur depuis 1984. Selon cette loi, le Bureau de l'inspecteur général est un vérificateur interne qui surveille les activités opérationnelles du SCRS pour le compte du solliciteur général et il peut avoir accès aux informations qui relèvent de ce service.

*Mesures prises en vue d'atteindre le résultat stratégique :*

- L'inspecteur général a présenté un certificat où il a indiqué dans quelle mesure le rapport annuel 1999-2000 du directeur du SCRS lui paraissait acceptable.

- Le solliciteur général a pu compter sur un mécanisme indépendant lui garantissant que les activités opérationnelles du SCRS étaient conformes à la *Loi sur le SCRS*, aux instructions du ministre et aux règles du SCRS en matière opérationnelle.

*Ressources : 731 000 $ (secteur d'activité 3)*

Cela comprend la Division de la coordination et de la liaison, le Groupe des communications, les Services ministériels et les Services juridiques. Ces services appuient le sous-solliciteur général dans sa tâche qui consiste à conseiller et à seconder le solliciteur général relativement aux questions intéressant tout le Portefeuille, que ce soit les communications, la gestion intégrée, les questions de droit, les affaires parlementaires, la liaison avec le Cabinet, la correspondance ministérielle, l'accès à l'information et la protection des renseignements personnels ou l'information ministérielle.

Mesures prises en vue d'atteindre le résultat stratégique :

**Gouvernement en direct (GED):** L'objectif du projet GED est de permettre l'accès en direct à tous les services gouvernementaux importants d'ici 2004. Dans cette optique, le Ministère a créé le groupe de travail du Portefeuille, qui est présidé par la directrice générale des Services ministériels. Ce groupe coordonne, pour l'ensemble du Portefeuille, les activités relatives à l'initiative et la présentation des rapports exigés. Le projet est une occasion intéressante de faire progresser le regroupement et la coordination des services au sein du Portefeuille.

Le sous-solliciteur général a été désigné pour être le sous-ministre responsable de la création d'un portail sur la sécurité publique dans le cadre du projet GED. Ce portail permettra aux membres du public d'avoir accès en direct, à partir d'un guichet unique, à l'information et aux services de la quinzaine de ministères fédéraux jouant un rôle dans la sécurité publique, sans qu'il leur soit nécessaire de savoir quel ministère est responsable de quoi. Le site permettra également de tenir des forums en ligne novateurs pour consulter la population et les intervenants, faire participer les citoyens et informer le public. Le portail sera élargi un jour afin de permettre également un accès intégré à des ressources connexes en ligne sur les sites des gouvernements provinciaux et des ONG qui assument également des responsabilités en matière de sécurité publique au Canada.

**Gestion des ressources humaines**: Le dernier exercice correspondait à la première année du *Plan des ressources humaines 2000-2003* du Ministère. Ce plan fournit au Ministère le cadre dont il a besoin pour continuer d'attirer, de perfectionner et de maintenir en poste des personnes très qualifiées, qui ont les compétences, l'attitude, la créativité et les valeurs nécessaires pour l'aider à réaliser son mandat et pour saisir les occasions et relever les défis qui se présenteront au cours des trois prochaines années.

Le plan a cinq volets :

1. Les changements à l'échelle de la fonction publique : Cela comprend la Norme générale de classification (NGC), la réforme de la dotation de même que les valeurs et l'éthique. Il y a eu des retards, principalement liés à la mise en œuvre de la NGC, mais les autres initiatives au programme ont été menées à bien.
2. Gestion de carrière : Au départ, la Base de données sur les compétences et la formation était un projet pilote devant servir à recueillir de l'information sur la scolarité des cadres supérieurs, leurs compétences et leurs intérêts professionnels, dans le présent et le futur. La base est actuellement étendue à tous les employés et elle sera utilisée pour établir des correspondances entre les compétences et les aspirations professionnelles des membres du personnel et les possibilités de développement.
3. Apprentissage continu et perfectionnement : Le Ministère est en train d'élaborer un programme officiel de formation de base afin de s'assurer que les employés ont les connaissances et les compétences requises pour la réalisation de ses objectifs.
4. Recrutement et relève : Le Ministère a récemment participé à la Foire de l'emploi de l'équité en emploi, organisée par la Commission de la fonction publique. Depuis juin 2000, environ 27 % de l'embauche effectuée au sein du Ministère s'est faite dans le cadre du programme d'équité en matière d'emploi.
5. Milieu de travail et santé de l'organisation : D'importants travaux de rénovation sont en cours à l'immeuble abritant le Ministère. Celui-ci a consulté les employés et d'autres partenaires à ce sujet pour concilier les exigences du gouvernement et ses propres besoins afin que ses locaux soient entièrement fonctionnels et adaptés à leur usage.

**Vérification et évaluation** : Le Comité d'examen de la gestion a approuvé le *Plan d'examen à long terme* du Ministère pour 2000-2005. L'objectif du plan est de répondre aux besoins du Ministère en matière d'examen, de permettre aux gestionnaires de participer à toutes les phases du processus d'examen et d'améliorer le fonctionnement du Ministère grâce à l'appplication rapide des recommandations formulées.

**Information du public** : Le site Web du Ministère demeure un moyen rentable de diffuser de l'information concernant un large éventail de questions touchant la justice pénale. Au 30 juin 2001, le site du Ministère avait été fréquenté plus de 4,7 millions de fois depuis son inauguration en mars 1996. La section Sensibilisation publique est la plus populaire, et ce sont encore les questions touchant les services correctionnels qui intéressent le plus les visiteurs du site.

**Coordination et liaison**: On a continué d'aider le sous-solliciteur général dans sa tâche de conseiller et de seconder le solliciteur général quant à la gestion et au contrôle du Ministère et de l'ensemble du Portefeuille.

**Stratégie d'information financière (SIF)** : En novembre 1995, le Conseil du Trésor a approuvé la portée, les objectifs et la méthode d'application de la SIF. Cette stratégie pangouvernementale a pour but d'améliorer le processus décisionnel et la production de rapports dans l'administration fédérale ainsi que d'accroître le rendement des organisations grâce à l'utilisation stratégique de renseignements financiers. Au 1er avril 2001, la SIF avait été pleinement mise en œuvre au Ministère.

Ressources : 12 831 600 $ (secteur d'activité 4)

# Partie IV : Rapports consolidés

**Stratégie de développement durable (SDD)**

Voici quelles ont été les réalisations du Ministère en matière de développement durable durant la période qui s'est terminée le 31 mars 2001.

| Buts | Objectifs | *Principaux progrès réalisés jusqu'à maintenant* |
|---|---|---|
| *Approfondir la méthode qu'applique le Ministère pour corriger les effets de ses activités sur l'environnement.* | | |
| (Formation et sensibilisation) Encourager le personnel à prendre l'habitude de penser à l'environnement au bureau en l'informant sur les questions d'environnement et de développement durable. | Accroître la sensibilisation du personnel au développement durable.<br><br>Offrir au moment opportun une formation utile sur le développement durable. | • *Travail préliminaire pour préparer la campagne d'affichage devant être menée en 2001-2002; entre autres, consultation d'autres ministères en vue d'un possible échange d'information.*<br><br>• *Établissement de critères pour déterminer quel matériel de bureau est éconergétique.* |
| (Déchets solides) Atténuer les répercussions négatives des décharges, de la consommation de ressources et des émissions de gaz à effet de serre en réduisant la quantité de déchets solides produits par le Ministère qui aboutissent à la décharge. | Réduire la quantité annuelle de déchets qui aboutissent à la décharge. | • *Une vérification des déchets effectuée en mars 2001 a révélé un taux de réacheminement de 62 %, ce qui est bien inférieur à la cible de 85 %. On axera les activités de formation et de sensibilisation sur le recyclage afin de faire monter ce taux.* |

| Buts | Objectifs | *Principaux progrès réalisés jusqu'à maintenant* |
|---|---|---|
| (Rendement énergétique de l'immeuble) : Réduire la consommation d'énergie et les émissions de gaz à effet de serre dans l'immeuble qu'occupe le Ministère. | Remplacer les vieilles pièces d'équipement de bureau par des modèles économiseurs d'énergie. | • *Collecte de données de référence.*<br><br>• *Réexamen et mise à jour de la politique concernant les achats afin qu'elle reflète la consigne d'acheter du matériel de bureau éconergétique.* |

La coordonnatrice des questions environnementales au Ministère est Debi Cuerrier, directrice de l'Administration. Pour obtenir plus d'information, on peut lui téléphoner au 993-4348 ou lui envoyer un message électronique à cuerrid@sgc.gc.ca. On peut également obtenir sur demande un rapport d'étape plus détaillé.

# Partie V : Rendement financier

La présente partie donne un aperçu du rendement financier du Ministère durant l'exercice 2000-2001.

Les ressources financières du Ministère sont affectées aux traitements, aux coûts de fonctionnement et d'entretien de même qu'à des subventions et à des contributions. Comme le montre le graphique ci-après, 54 % des dépenses réelles engagées en 2000-2001 avaient trait à des subventions et contributions, la majeure partie de ces dernières (94 %) ayant été accordées dans le cadre du Programme des services de police des Premières nations.

Lorsque vous prendrez connaissance des tableaux financiers, veuillez noter ceci :

1) Le terme « dépenses prévues » désigne les crédits originaux inscrits dans le *Budget principal des dépenses 2000-2001*.
2) Le terme « autorisations totales » désigne la somme des dépenses prévues et de toute nouvelle autorisation, comme le Budget supplémentaire des dépenses.
3) Les dépenses réelles sont fondées sur les dépenses inscrites dans les Comptes publics.
4) À des fins comptables, les dépenses totales au titre des régimes d'avantages sociaux ont été incluses dans les dépenses du secteur d'activité Services exécutifs et soutien ministériel.
5) Les totaux de certaines colonnes n'égalent pas la somme des éléments parce que les chiffres ont été arrondis.

**Secteurs d'activité**

Afin de réaliser son mandat et d'obtenir les résultats escomptés, le ministère du Solliciteur général a établi les quatre secteurs d'activité suivants :

- *Conseils au solliciteur général dans ses fonctions d'orientation des organismes, de gestion du Portefeuille et de leadership national sur le plan des politiques*
- *Programme des services de police des Premières nations*
- *Bureau de l'inspecteur général du SCRS*
- *Services exécutifs et soutien ministériel*

Tableau financier 1

## Sommaire des crédits approuvés

**Autorisations pour 2000-2001 – Partie II du Budget des dépenses**

**Besoins financiers par autorisation (en millions de dollars)**

| Crédit | | 2000-2001 | | |
|---|---|---|---|---|
| | | Dépenses prévues | Autorisations totales (1) | Dépenses réelles |
| | **Programme** | | | |
| 1 | Dépenses de fonctionnement | 19,6 | 39,5 | 36,4 |
| 5 | Subventions et contributions | 60,6 | 45,9 | 45,0 |
| (S) | Solliciteur général – Traitement et allocation pour automobile | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| (S) | Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | 2,5 | 2,8 | 2,8 |
| **Total pour le Ministère** | | **82,7** | **88,3** | **84,3** |

**Note**

1. Les autorisations totales comprennent le Budget principal des dépenses, le Budget supplémentaire des dépenses et toute autre autorisation.

Tableau financier 2

## Comparaison entre les dépenses totales prévues et les dépenses réelles

**Comparaison entre les dépenses ministérielles prévues et les dépenses réelles par secteur d'activité (en millions de dollars)**

| Secteurs d'activité | ETP | Dépenses de fonctionnement | Dépenses en capital | Subventions et contributions | Dépenses totales brutes | Moins les recettes disponibles | Dépenses totales nettes |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Conseils au solliciteur général | 81 | 8,2 | 0,0 | 3,0 | 11,2 | - | 11,2 |
| *(autorisations totales)* | *92* | *9,1* | *0,5* | *3,4* | *13,0* | - | *13,0* |
| (dépenses réelles) | 90 | 7,7 | 0,5 | 3,0 | 11,2 | - | 11,2 |
| Police des Premières nations | 29 | 3,3 | 0,0 | 57,6 | 60,9 | - | 60,9 |
| *(autorisations totales)* | *29* | *17,8* | *0,1* | *42,5* | *60,4* | - | *60,4* |
| (dépenses réelles) | 25 | 17,4 | 0,1 | 42,1 | 59,6 | - | 59,6 |
| Bureau de l'inspecteur général du SCRS | 9 | 0,9 | 0,0 | 0,0 | 0,9 | - | 0,9 |
| *(autorisations totales)* | *9* | *0,8* | *0,0* | *0,0* | *0,8* | - | *0,8* |
| (dépenses réelles) | 9 | 0,7 | 0,0 | 0,0 | 0,7 | - | 0,7 |
| Services exécutifs et | 100 | 9,7 | 0,0 | 0,0 | 9,7 | - | 9,7 |
| soutien ministériel *(autorisations totales)* | *102* | *13,5* | *0,6* | *0,0* | *14,1* | - | *14,1* |
| (dépenses réelles) | 110 | 12,2 | 0,6 | 0,0 | 12,8 | - | 12,8 |
| TOTAL (dépenses prévues) | 219 | 22,1 | 0,0 | 60,6 | 82,7 | - | 82,7 |
| *(autorisations totales)* | *236* | *41,2* | *1,2* | *45,9* | *88,3* | - | *88,3* |
| (dépenses réelles) | 234 | 38,0 | 1,2 | 45,1 | 84,3 | - | 84,3 |
| Coût des services fournis par d'autres ministères | | | | | | | 2,4<br>*2,4*<br>2,4 |
| Coût net du Ministère | | | | | | | 85,1<br>*90,7*<br>86,7 |

**Notes**

1. Les dépenses de fonctionnement comprennent les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés et les indemnités du ministre.
2. Les dépenses de 2,8 millions de dollars au titre des régimes d'avantages sociaux des employés sont comptées dans le secteur d'activité Services exécutifs et soutien ministériel

Tableau financier 3

## Comparaison par exercice entre les dépenses totales prévues et les dépenses réelles

**Comparaison par exercice entre les dépenses ministérielles prévues et les dépenses réelles, par secteur d'activité (en millions de dollars)**

| | | | 2000-01 | | |
|---|---|---|---|---|---|
| **Secteurs d'activité** | **Dépenses réelles 1998-1999** | **Dépenses réelles 1999-2000** | **Dépenses prévues** | **Autorisations totales** | **Dépenses réelles** |
| Conseils au solliciteur général | 9,0 | 10,6 | 11,2 | 13,0 | 11,2 |
| Police des Premières nations | 55,8 | 58,1 | 60,9 | 60,4 | 59,6 |
| Bureau de l'inspecteur général du SCRS | 0,6 | 0,4 | 0,9 | 0,8 | 0,7 |
| Services exécutifs et soutien ministériel | 13,0 | 13,7 | 9,7 | 14,1 | 12,8 |
| **TOTAL** | **78,4** | **82,8** | **82,7** | **88,3** | **84,3** |

**Note**
Les ressources comprennent les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés et les indemnités du ministre.

Tableau financier 4

## Besoins en ressources par organisation et par secteur d'activité

**Comparaison entre les dépenses prévues et les autorisations totales pour 2000-2001 et les dépenses réelles, par organisation et par secteur d'activité (en millions de dollars)**

| | | Secteurs d'activité | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Organisation** | | **Conseils au solliciteur général** | **Police des Premières nations** | **Bureau de l'Inspecteur général du SCRS** | **Services exécutifs et soutien ministériel** | **TOTAL** |
| Sous-solliciteur général adjoint principal Police et sécurité | (prévues) | 0,4 | | | | 0,4 |
| | *(autorisées)* | *0,4* | | | | *0,4* |
| | **(réelles)** | **0,4** | | | | **0,4** |
| Police et application de la loi | | 3,0 | | | | 3,0 |
| | | *3,2* | | | | *3,2* |
| | | **2,6** | | | | **2,6** |
| Sécurité nationale | | 1,1 | | | | 1,1 |
| | | *1,3* | | | | *1,3* |
| | | **1,2** | | | | **1,2** |
| Sous-solliciteur général adjoint Affaires correctionnelles et police des Autochtones | | 0,3 | | | | 0,3 |
| | | *0,3* | | | | *0,3* |
| | | **0,3** | | | | **0,3** |
| Affaires correctionnelles | | 2,1 | | | | 2,1 |
| | | *3,1* | | | | *3,1* |
| | | **2,7** | | | | **2,7** |
| Police des Autochtones | | | 60,9 | | | 60,9 |
| | | | *60,4* | | | *60,4* |
| | | | **59,6** | | | **59,6** |
| Opérations stratégiques | | 3,3 | | | | 3,3 |
| | | *3,7* | | | | *3,7* |
| | | **3,1** | | | | **3,1** |
| Intégration de l'information de la justice | | 1,0 | | | | 1,0 |
| | | *1,0* | | | | *1,0* |
| | | **0,9** | | | | **0,9** |

(Suite à la page suivante)

Tableau financier 4 (suite)

| Organisation | | Secteurs d'activité<br>Conseils au solliciteur général | Police des Premières nations | Bureau de l'inspecteur général du SCRS | Services exécutifs et soutien ministériel | TOTAL |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Bureau de l'inspecteur général du SCRS | (prévues)<br>*(autorisées)*<br>(réelles) | | | 0,9<br>*0,8*<br>0,7 | | 0,9<br>*0,8*<br>0,7 |
| Sous-solliciteur général<br>Services exécutifs | | | | | 2,6<br>*4,0*<br>3,1 | 2,6<br>*4,0*<br>3,1 |
| Services ministériels | | | | | 6,3<br>*9,2*<br>9,1 | 6,3<br>*9,2*<br>9,1 |
| Communications | | | | | 0,8<br>*0,9*<br>0,6 | 0,8<br>*0,9*<br>0,6 |
| TOTAL | | 11,2<br>*13,0*<br>11,2 | 60,9<br>*60,4*<br>59,6 | 0,9<br>*0,8*<br>0,7 | 9,7<br>*14,1*<br>12,8 | 82,7<br>*88,3*<br>84,3 |
| % du TOTAL | | 13,3 % | 70,7 % | 0,8 % | 15,2 % | 100 % |

1. Les ressources comprennent les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés et les indemnités du ministre.
2. Dans le présent rapport, les régimes d'avantages sociaux des employés de 2,5 millions de dollars au titre des dépenses prévues et de 2,8 millions de dollars au titre des dépenses réelles et des dépenses autorisées sont compris dans les Services ministériels. Dans le *Rapport sur les plans et les priorités*, ces sommes ont été affectées par secteur d'activité.

Tableau financier 5

**Paiements de transfert**

| Paiements de transfert par secteur d'activité (en millions de dollars) | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | 2000-2001 | | |
| Secteurs d'activité | Dépenses réelles 1998-1999 | Dépenses réelles 1999-2000 | Dépenses prévues | Autorisations totales | Dépenses réelles |
| **SUBVENTIONS** | | | | | |
| Conseils au solliciteur général | 1,8 | 1,8 | 1,8 | 1,8 | 1,8 |
| **Total des subventions** | **1,8** | **1,8** | **1,8** | **1,8** | **1,8** |
| **CONTRIBUTIONS** | | | | | |
| Conseils au solliciteur général | 0,9 | 1,0 | 1,2 | 1,6 | 1,2 |
| Police des Premières nations | 39,5 | 41,9 | 57,6 | 42,5 | 42,1 |
| **Total des contributions** | **40,5** | **42,9** | **58,8** | **44,1** | **43,3** |
| **Total des paiements de transfert** | **42,3** | **44,7** | **60,6** | **45,9** | **45,1** |

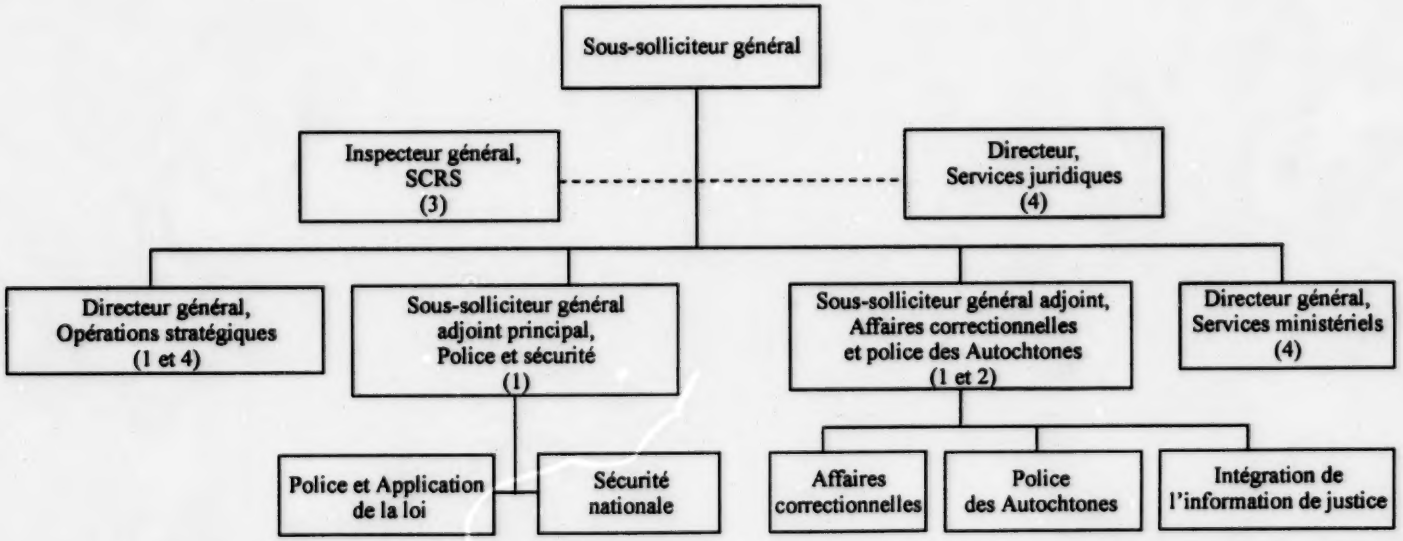
Tableau financier 6

## Passif éventuel

| Passif éventuel (en millions de dollars) | Montant du passif éventuel | | |
|---|---|---|---|
| | 31 mars 1999 | 31 mars 2000 | À jour le 31 mars 2001 |
| **Réclamations et causes en instance ou imminentes** | | | |
| Contentieux | 1,1 | 1,1 | 1,1 |
| **Total** | **1,1** | **1,1** | **1,1** |

## Partie VI : Renseignements supplémentaires

### ORGANIGRAMME




| Secteurs d'activité | (en millions de dollars) | (ETP) |
|---|---|---|
| 1. Conseils au solliciteur général dans ses fonctions d'orientation des organismes, de gestion du Portefeuille et de leadership national sur le plan des politiques | 11,2 | 90 |
| 2. Programme des services de police des Premières nations | 59,6 | 25 |
| 3. Bureau de l'inspecteur général du SCRS | 0,7 | 9 |
| 4. Services exécutifs et soutien ministériel | 12,8 | 110 |

**Personnes-ressources à qui s'adresser pour obtenir de plus amples renseignements**

| Nom | Titre | Téléphone | Télécopieur |
|---|---|---|---|
| Nicole Jauvin | Sous-solliciteur général | (613) 991-2895 | (613) 990-8312 |
| Paul Kennedy | Sous-solliciteur général adjoint principal, Police et sécurité | (613) 991-2820 | (613) 990-8301 |
| Kristine Burr | Sous-solliciteur général adjoint, Affaires correctionnelles et police des Autochtones | (613) 993-4325 | (613) 991-4769 |
| Patricia Hassard | Directrice générale, Police et application de la loi | (613) 990-2703 | (613) 993-5252 |
| Michel D'Avignon | Directeur général, Sécurité nationale | (613) 993-4136 | (613) 991-4669 |
| Richard Zubrycki | Directeur général, Affaires correctionnelles | (613) 991-2821 | (613) 990-8295 |
| Peter Fisher | Directeur général, Police des Autochtones | (613) 990-2666 | (613) 991-0961 |
| Mary Campbell | Directrice générale Opérations stratégiques | (613) 991-2952 | (613) 990-7023 |
| Maurice Archdeacon | Inspecteur général du SCRS | (613) 990-3270 | (613) 990-8303 |
| Blaine Harvey | Directeur, Communications | (613) 991-2800 | (613) 993-7062 |
| Greg Wright | Directeur général, Intégration de l'information de la justice | (613) 991-4276 | (613) 991-3306 |
| Eva Plunkett | Directrice générale, Services ministériels | (613) 990-2615 | (613) 990-8297 |
| Janis Gardiner | Directrice, Services exécutifs | (613) 991-2942 | (613) 991-4534 |
| Richard Fiutowski | Services juridiques | (613) 991-2886 | (613) 990-8307 |
| **Adresse du Ministère :** 340, avenue Laurier Ouest Ottawa (Ontario) K1A 0P8 | | | |
| **Adresse de la page d'accueil du Ministère :** http://www.sgc.gc.ca | | | |
| **Bibliothèque et centre de référence :** (613) 991-2787 | | | |

**Lois administrées par le ministère du Solliciteur général**

**Le solliciteur général assume l'entière responsabilité de l'application des lois suivantes devant le Parlement :**

| | |
|---|---|
| *Loi sur le Service canadien du renseignement de sécurité* | L.R., c. C-23, tel que modifié |
| *Loi sur le système correctionnel et la mise en liberté sous condition* | L.C., 1992, c. 20, tel que modifié |
| *Loi sur le casier judiciaire* | L.R., c. C-47, tel que modifié |
| *Loi sur le ministère du Solliciteur général* | L.R., c. S-13, tel que modifié |
| *Loi sur l'identification par les empreintes génétiques* | L.C., 1998, c. 37, tel que modifié |
| *Loi sur les prisons et les maisons de correction* | L.R., c. P-20, tel que modifié |
| *Loi sur la Gendarmerie royale du Canada* | L.R., c. R-10, tel que modifié |
| *Loi sur la continuation des pensions de la Gendarmerie royale du Canada* | L.R., 1970, c. R-10, tel que modifié |
| *Loi sur la pension de retraite de la Gendarmerie royale du Canada* | L.R., c. R-11, tel que modifié |
| *Loi sur le transfèrement des délinquants* | L.R., c. T-15, tel que modifié |
| *Loi sur le programme de protection des témoins* | L.C., 1996, c. 15 |

**Le solliciteur général partage la responsabilité de l'application des lois suivantes devant le Parlement :**

*Loi sur la médaille canadienne du maintien de la paix*
L.C., 1997, c. 31
(par. 7(2))

*Loi sur la citoyenneté* L.R., c. C-29, tel que modifié
(art. 19.3)

*Loi réglementant certaines drogues et autres substances*
L.C., 1996, c. 19
(par. 55(2), art. 57)

*Code criminel* L.R., c. C-46, tel que modifié
(art. 185, 186, 188, 191, 195, 196, 461, 487.01, 667, 672.68, 672.69, 672.7, 745.6-745.64, 748, 748.1, 749, 760)

*Loi sur l'équité en matière d'emploi* L.C., 1995, c. 44
(par. 41(6))

*Loi sur l'accise* L.R., c. E-14, tel que modifié
(art. 66)

*Loi sur l'extradition* L.C., 1999, c. 18
(art. 66, 77, 78, 79)

*Loi sur les armes à feu* L.C., 1995, c. 39
(art. 82, 93)

*Loi sur l'immigration* L.R., c. I-2, tel que modifié
(art. 9, 39, 39.2, 39.3, 40.1, 81, 81.3)

*Loi sur la défense nationale* L.R., c. N-5, tel que modifié
(par. 276.3(2) et (3))

*Loi sur l'Office d'investissement des régimes de pensions du secteur public*
L.C., 1999, c. 34
(art. 4, 10, 14, 25, 36, 37, 39, 44, 45, 47, 48)

*Loi sur les infractions en matière de sécurité* L.R., c. S-7
(art. 6)

*Loi sur la statistique* L.R., c. S-19, tel que modifié
(art. 29)

# Index


A

accès légal, 21
accords tripartites en matière de police, 6
Aperçu statistique
  le système correctionnel et la mise en liberté sous condition, 18
approche correctionnelle judicieuse, 11, 17

B

Bureau de l'enquêteur correctionnel, 3, 4

C

Centre national de prévention du crime, 15
CNLC, 3, 4, 18
collection sur les Autochtones, 20
collectivités autochtones, 12, 19, 20, 30
Comité externe d'examen de la GRC, 3, 4
Commission des plaintes du public contre la GRC, 3, 4
Commission nationale des libérations conditionnelles, 1, 3, 4, 13, 18
*Convention-cadre pour la lutte anti-tabac*, 16
crime organisé, 1, 8, 11, 14
criminalité transnationale organisée, 16

D

délinquants à faible risque, 17
délinquants à risque élevé, 17
délinquants sexuels, 1, 18
discours du Trône, 2, 8, 19
drogues illicites, 15

E

enregistrement des organismes de bienfaisance, 22
Entente-cadre sur l'union sociale, 8

F

Forum national des jeunes sur la prévention de la violence et les gangs, 15
fraude par télémarketing, 9

G

Gendarmerie royale du Canada, 1, 3, 6, 13, 47
Gestion des ressources humaines, 32
Gouvernement en direct, 32
GRC, 1, 3, 15, 16, 22, 24

I

information du public, 26, 32, 33
inspecteur général du SCRS, 31

J

*jeunes Autochtones*, 9, 30

L

législation sur le recyclage de l'argent, 15
*Loi sur le casier judiciaire*, 17, 47
*Loi sur le système correctionnel et la mise en liberté sous condition*, 6, 17, 47

M

mesures antiterroristes, 11, 22

O

objectifs prioritaires du gouvernement en matière de sécurité publique, 26
organismes nationaux de bénévolat, 26

P

prévention du crime, 12
processus de guérison, 19
Programme de préparation opérationnelle, 22
Programme national de lutte contre le crime organisé, 14
projets hors réserves, 30

R

*Rapport d'étape sur la sécurité publique*, 26
récidive sexuelle, 18
Réseau canadien d'information pour la sécurité publique, 24

S

SCC, 3, 4, 17, 18, 19
SCRS, 1, 2, 3, 22, 31
Service canadien du renseignement de sécurité, 1, 3, 6, 13, 31, 47
Service correctionnel du Canada, 1, 3, 4, 13
services de police des Premières nations, 12, 27